**счетная палата Оренбургской области**

19 ноября 2018 года № 1-23/41

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»**

*(Утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 19 ноября 2018 года № 88)*

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Заключение Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»*** |  |  |
| ***Пояснительная записка к заключению Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»*** |  |  |
| Общие положения |  | 2 |
| **ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА** |  | 3 |
| Налоговые и неналоговые доходы |  | 4 |
| Налоги на прибыль, доходы |  | 6 |
| Налог на прибыль организаций |  | 7 |
| Налог на доходы физических лиц |  | 10 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации |  | 15 |
| Налоги на имущество |  | 24 |
| Налог на имущество организаций |  | 24 |
| Транспортный налог |  | 26 |
| Налог на игорный бизнес |  | 27 |
| Налог на добычу полезных ископаемых |  | 27 |
| Государственная пошлина |  | 28 |
| Неналоговые доходы |  | 29 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  | 32 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности |  | 34 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами |  | 38 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства |  | 40 |
| Безвозмездные поступления |  | 42 |
| **РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА** |  | 49 |
| Общегосударственные вопросы |  | 58 |
| Национальная оборона |  | 65 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |  | 67 |
| Национальная экономика |  | 73 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство |  | 113 |
| Охрана окружающей среды |  | 129 |
| Образование |  | 132 |
| Культура и кинематография |  | 168 |
| Здравоохранение |  | 185 |
| Социальная политика |  | 206 |
| Физическая культура и спорт |  | 247 |
| Средства массовой информации |  | 256 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга |  | 257 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований |  | 259 |
| Анализ расходов областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов |  | 272 |
| **ДЕФИЦИТ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВНУТРЕННИЙ ДОЛГ** |  | 278 |
| Анализ структуры государственного внутреннего долга области, программы государственных внутренних заимствований. Соответствие предусмотренных проектом закона предельного объема государственного долга и расходов на его обслуживание установленным ограничениям |  | 283 |
| Реализация положений постановления «Об управлении государственным долгом Оренбургской области» |  | 284 |
| Программа государственных гарантий |  | 287 |
| Прогнозный план (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов |  | 288 |
| *Приложения к пояснительной записке* |  |  |
| *Приложение 1.*Сокращения, используемые в заключении |  |  |
| *Приложение* *2.* Анализ налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных законопроектом на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов |  |  |
| *Приложение 3.*Основные параметры Законопроекта. Сравнительный анализ основных показателей Законопроекта на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов |  |  |
| *Приложение 4.*Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств областного бюджета и разделам расходов |  |  |
| *Приложение 5.*Доля программных средств в общей сумме расходов областного бюджета за период 2018-2021 годы |  |  |
| *Приложение 6.* Анализ объемов финансирования, предусмотренных на реализацию государственных программ |  |  |
| *Приложение 7.* Сравнительный анализ источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета |  |  |
| *Приложение 8.*Анализ верхнего предела государственного внутреннего долга |  |  |

**Заключение Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»**

Законопроект внесен в Законодательное Собрание с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 33 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», а именно не позднее 1 ноября текущего года.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона об областном бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и части 4 статьи 33 Закона о бюджетном процессе.

В ходе экспертизы проанализированы сведения, поступившие от участников бюджетного процесса на запросы Счетной палаты, и иная информация с целью выявления тенденций, влияющих на прогнозные параметры, и изучения причин, вызвавших изменение тех или иных показателей областного бюджета.

1. **ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА** предусматриваются Законопроектом в следующих объемах: в 2019 году – 81 702 378,7 тыс. рублей, или 103,0% к соответствующим бюджетным назначениям на 2018 год (79 340 266,1 тыс. рублей) и 99,5% к ожидаемому исполнению за 2018 год (82 114 433,3 тыс. рублей), в 2020 году – 81 389 230,6 тыс. рублей, или 99,6% к 2019 году, в 2021 году – 85 672 517,8 тыс. рублей, или 105,3% к 2020 году. Планируемое на 2019 год снижение доходов относительно ожидаемого исполнения за текущий год произошло за счет снижения безвозмездных поступлений из федерального бюджета, которые в ходе исполнения бюджета будут уточняться. Налоговые и неналоговые поступления на 2019 год и на плановый период прогнозируются с приростом.

Формирование доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в условиях умеренного возобновления роста экономики с одновременным сохранением риска вмешательства непрогнозируемых факторов, связанных с нестабильностью внешнеполитической ситуации, санкционными ограничениями, зависимостью региональной экономики от ситуации на мировых рынках топливно-энергетических ресурсов, а также с изменением структуры налоговой нагрузки (Основными [направления](consultantplus://offline/ref=ECFDE2A97F9E4AB8954ADFD8486E9625B104FD2E0854FEBC7F951F199DABED42876BB8AA00A5F3141863C7C10F3613L)ми бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год предусмотрено повышение ставки НДС с 18 до 20% с одновременной фиксацией ставки тарифа страховых взносов на уровне 30%).

1.1. **Налоговые и неналоговые доходы** планируются в следующих размерах: в 2019 году – 67 613 561,0 тыс. рублей, или 109,8% к бюджетным назначениям, утвержденным на 2018 год (61 555 062,0 тыс. рублей), и 105,2% к ожидаемому исполнению за текущий год (64 300 513,0 тыс. рублей), в 2020 году – 69 822 873,0 тыс. рублей, или 103,3% к 2019 году; в 2021 году – 74 758 922,0 тыс. рублей, или 107,1% к 2020 году. На долю планируемыхналоговых и неналоговыхпоступлений приходится82,8% от общего объема доходной части областного бюджета на 2019 год. Поступления сформированы в основном за счет четырех налогов: налога на прибыль организаций (43,2%), налога на доходы физических лиц (28,2%), налога на имущество организаций (14,8%) и акцизов (9,3%).

Планирование налоговых и неналоговых доходовна 2019 год и на плановый период осуществлялось на основе макроэкономических параметров Прогноза социально-экономического развития области (базовый вариант), положений налогового и бюджетного законодательства (включая изменения, предусмотренные проектами законов), основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики области, а также с учетом оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2018 год и факторов, способных оказать влияние на размер доходов областного бюджета в 2019–2021 годах.

Расчеты налоговых поступлений произведены УФНС России по Оренбургской области, являющимся главным администратором налоговых доходов, в основном, с учетом Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом УФНС России по Оренбургской области от 29.10.2018 № 02-02/276@.

В соответствии с замечаниями Счетной палаты в ходе проведения экспертизы УФНС по Оренбургской области в Методику прогнозирования внесены изменения, касающиеся порядка расчета НДФЛ с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса (в формулу расчета прогнозируемых включены показатели, учитывающие изменения налогового законодательства и влияние других факторов), а также порядка расчета прогноза поступления доходов от регулярных платежей за пользование недрами.

Особенности формирования налоговых доходов областного бюджета, связанные с межбюджетным регулированием доходов от уплаты акцизов, не предусмотренные в методике УФНС России по Оренбургской области, учтены минфином области в Методике формирования областного бюджета.

Прежде всего, на объем доходов областного бюджета в 2019 году и плановом периоде будут оказывать влияние изменения федерального законодательства:

пролонгация до 2024 года решения о централизации в федеральном бюджете доходов от 1% ставки налога на прибыль организаций в целях их последующего распределения между бюджетами наименее обеспеченных регионов;

продление моратория на создание новых КГН и ограничение на внесение изменений в действующие договоры в части присоединения или выхода организаций из этих групп с установлением предельного срока действия договора о создании КГН до 01.01.2023;

ограничение права регионов устанавливать для отдельных категорий налогоплательщиков пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль (пониженные налоговые ставки, установленные до 01.01.2018, подлежат применению до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года);

сохранение на уровне, установленном действующим налоговым законодательством, ставок акцизов на 2019-2020 годы (в 2021 году индексация ставок акцизов планируется в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции – в размере 4%);

изменение нормативов распределения акцизов на нефтепродукты, исходя из необходимости поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100%;

увеличение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на крепкую алкогольную продукцию в целях частичной компенсации выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, обусловленных исключением недвижимого имущества из объектов налогообложения;

исключение движимого имущества с 1 января 2019 года из объектов обложения налогом на имущество организаций в целях стимулирования ускоренного внедрения и развития технологий отечественной промышленности;

совершенствование регулирования инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, включая снятие ограничений на его применение участниками КГН;

отмена с 1 января 2019 года налогового вычета по транспортному налогу в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

изменение порядка перераспределения доходов от штрафов между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами;

принятие мер в области налоговой политики в части облегчения администрирования и снижения административных издержек.

В соответствии с изменениями федерального налогового законодательства на региональном уровне в предстоящем периоде предусматривается:

увеличение с 01.01.2019 налоговых ставок для инвесторов, осуществляющих капитальные вложения на территории Оренбургской области, до 15,0% и 15,5% (в отношении действующих инвестиционных договоров применяются ранее установленные налоговые ставки);

установление инвестиционного налогового вычета в соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Оренбургской области;

оптимизация предоставляемых региональным законодательством налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, с учетом соблюдения принципов адресности и нуждаемости.

1.1.1. Поступления по **налогу на прибыль организаций** планируются в 2019 году в объеме 29 182 211,0 тыс. рублей, или 118,1% к утвержденным на 2018 год бюджетным назначениям (24 705 330,0 тыс. рублей) и 108,5% к ожидаемому исполнению (26 899 731 тыс. рублей).

Прогнозный объем поступлений по налогу на прибыль организаций на 2019 год и на плановый период рассчитан главным администратором налоговых доходов (УФНС по Оренбургской области) в соответствии с Методикой прогнозирования по методу прямого счета, с применением следующих показателей: прибыль прибыльных организаций, доходы, исключаемые из прибыли, суммы убытков, относимые на уменьшение налогооблагаемой базы, ставки налога на прибыль для зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, предусмотренные налоговым законодательством, и норматив зачисления в областной бюджет в размере 100%. Кроме того, Методикой прогнозирования УФНС по Оренбургской области предусмотрено применение в расчете корректирующего показателя, учитывающего изменения законодательства о налогах и сборах и другие факторы. Данный показатель в расчете не применен ввиду того, что изменения законодательства, оказывающие существенное влияние на прогноз поступлений, не предполагаются. Сложно поддающиеся прогнозированию результаты перерасчетов по налогу на прибыль и суммы возвратов по уточненным декларациям, способные оказывать влияние на результаты исполнения налоговых доходов в 2019-2021 годах, также не учтены.

Исключаемые из прибыли суммы, примененные в расчете поступлений, определены на базе Отчета ф. № 5-П, а именно: доходы, исключаемые из прибыли – как среднеарифметическое значение показателей за 2015–2017 годы; убыток, относимый на уменьшение налогооблагаемой базы – только за 2017 год, так как показатели за предыдущие годы не приемлемы для прогнозирования (с 01.01.2017 введено ограничение размера переносимого убытка на будущее – не более 50% налоговой базы).

Основными причинными факторами увеличения прогноза поступлений в 2019 году против бюджетных назначений 2018 года (в целом по статье налога – на 18,1%) послужили следующие факторы: принятый за основу показатель прогноза «прибыль прибыльных предприятий» превышает аналогичный показатель 2018 года на 13,5% (при этом, ожидается перевыполнение прогнозного параметра за текущий год); учтенный по данным налоговой отчетности убыток, уменьшающий налоговую базу (3 000 000,0 тыс. рублей), сложился в 3 раза ниже аналогичного показателя, учтенного в прогнозе поступлений на текущий год, что позволило увеличить прогноз поступлений относительно бюджетных назначений текущего года почти на 1 млрд. рублей.

Сумма планируемых поступлений в 2019 году складывается из поступлений налога, прогнозируемого от налоговой базы по налоговым ставкам в размере 17%, 13,5% и 14%. Согласно расчету сумма средств, высвобожденных у инвесторов в результате получения государственной поддержки в форме понижения ставки налога на прибыль, прогнозируется в размере 74 818,0 тыс. рублей, или значительно ниже суммы, складывающейся в текущем году по 4 организациям, реализующим инвестиционные проекты (согласно Отчету ф. № 5-П на 01.07.2018 – 1 399 616,0 тыс. рублей). В расчете поступлений на 2019 год показатель налоговой базы, облагаемой пониженными налоговыми ставками, предусмотрен только по двум инвесторам. Учитывая, что предельный срок для заключения инвестиционных договоров и дополнительных соглашений к ним еще не истек, в случае появления новых претендентов на получение господдержки сумма выпадающих доходов по налогу на прибыль может увеличиться и оказать влияние на результат исполнения бюджетных назначений.

Анализ показателей Отчета ф. 1-НМ показывает, что по налогу на прибыль организации на 1 ноября 2018 года прослеживается положительная динамика поступлений, предполагающая высокий уровень исполнения бюджетных назначений в текущем году.

В то же время, с учетом таких факторов, способных повлиять на динамику поступлений в 2019 году, как: риск увеличения выпадающих доходов относительно прогнозируемых в связи с возможным увеличением количества инвесторов, применяющих при налогообложении прибыли пониженную налоговую ставку, нестабильность экономической ситуации, обусловленная внешнеполитической ситуацией (санкционные ограничения, неопределенность на мировых нефтяных рынках), риск превышения прогнозного уровня инфляции за счет повышения налоговой ставки по НДС и других факторов, а также учитывая, что прогноз поступлений на 2019 год рассчитан главным администратором налоговых доходов – УФНС по Оренбургской области – в соответствии с утвержденной методикой, Счетная палата считает возможным утвердить бюджетные назначения по налогу на уровне показателей, предусмотренных Законопроектом, с последующей корректировкой или увеличением назначений исходя из динамики исполнения в течение года.

1.1.2. Прогноз поступлений по **налогу на доходы физических лиц** предусмотрен в следующих размерах: в 2019 году – 19 058 342,0 тыс. рублей, или 106,3% от бюджетных назначений, утвержденных на 2018 год (17 925 167,0 тыс. рублей), и 103,3% к ожидаемому исполнению (18 455 899,0 тыс. рублей).

Основная доля планируемых поступлений по налогу приходится на поступления налога на доходы физических лиц, базовой основой для расчета которого является фонд начисленной заработной платы работников предприятий и организаций. Счетной палатой отмечается, что оценка ожидаемого исполнения фонда заработной платы за текущий год (согласно Прогнозу – 228 384,9 млн. рублей, или 99,8% от прогнозируемого на 2018 год показателя) представляется несколько заниженной, что оказывает соответствующее влияние на величину прогнозного показателя, предусмотренного на 2019 год.

Исходя из представленной минфином области оценки ожидаемого исполнения по указанному налогу за 2018 год (17 633 990,0 тыс. рублей), темп роста ожидаемых поступлений в текущем году складывается в размере 106,7% к 2017 году (16 520 804,0 тыс. рублей). Фактически, согласно показателям Отчета ф. №1-НМ, поступления в текущем году на 01.10.2018 составляют 109,1% к аналогичному периоду прошлого года. В случае сохранения данной динамики поступления за 2018 год сложатся в размере не менее 18 000 000,0 тыс. рублей, или выше оценки минфина области (17 633 990,0 тыс. рублей).

1.1.3. Поступления **по акцизам** на 2019 годпрогнозируются в размере 6 266 570,0 тыс. рублей, или 124,8% к бюджетным назначениям 2018 года (5 021 114,0 тыс. рублей) и 121,3% от ожидаемого исполнения за текущий год (5 166 147,0 тыс. рублей).

В общей сумме планируемых поступлений по акцизам преобладающая доля приходится на ***доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты***, производимые на территории Российской Федерации, распределяемые между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. На 2019 год данные доходы предусматриваются в размере 5 097 062,0 тыс. рублей, или 110,7% к ожидаемому исполнению за 2018 год.

При формировании прогноза доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты учтены изменения бюджетного законодательства, предусматривающие изменение нормативов распределения акцизов исходя из необходимости поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100%. Поэтапное увеличение доли зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в региональные бюджеты призвано увеличить объем региональных дорожных фондов и обеспечить выполнение задач, разработанных в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в том числе за счет собственных средств. В этих целях, в составе доходов 2020 и 2021 годов предусмотрены доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие направлению на реализацию указанного национального проекта (в размере 1,4 млн. рублей и 3,8 млн. рублей соответственно), рассчитанные по нормативам, установленным проектом федерального закона о федеральном бюджете.

Порядок прогнозирования доходов, подлежащих зачислению в бюджет Оренбургской области, предусмотрен Методикой формирования областного бюджета. При проверке расчетов установлено, что в отношении планируемых сумм переходящих платежей по акцизам учтены нормативы, действующие в месяце начисления акцизов, а не в месяце их уплаты, в результате чего по всем подстатьям доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты сформировались отклонения во всех годах трехлетнего планового периода.

Расчет планируемых поступлений, произведенный Счетной палатой с учетом уточненных нормативов зачисления переходящих платежей акцизов, показывает необходимость корректировки показателей Законопроекта. Прогнозные значения поступлений доходов, рассчитанные Счетной палатой на 2019 год, практически совпадают с прогнозом, представленным УФК по Оренбургской области. По данным главного администратора доходов прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет в 2019 году составляет 4 987 825,3 тыс. рублей, или ниже соответствующего показателя минфина области на сумму 109 236,7 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание, что УФК по Оренбургской области исполняет отдельные полномочия главного администратора (администратора) доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, Счетная палата считает необходимым принять за основу прогнозные показатели УФК по Оренбургской области, т.е. уменьшить показатели Законопроекта в части акцизов на нефтепродукты на общую сумму 109 236,0 тыс. рублей (на дизельное топливо – на сумму 72 438,0 тыс. рублей, моторные масла – 832,0 тыс. рублей, автомобильный бензин – 337 021,0 тыс. рублей, на прямогонный бензин – уменьшить сумму возврата на сумму 301 055,0 тыс. рублей). При этом, поскольку прогноз поступлений на плановый период главным администратором доходов еще не доведен, Счетная палата рекомендует внести изменения в показатели прогнозируемых поступлений после представления прогноза УФК по Оренбургской области в минфин области.

Нормативы зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (90% в областной бюджет и 10% – в бюджеты муниципальных образований) отражены в приложении 23 к Законопроекту, при этом, ссылка на порядок распределения, установленный проектом федерального закона о федеральном бюджете, в указанном приложении отсутствует. Счетная палата рекомендует внести соответствующие изменения в данное приложение.

При анализе прогнозируемых поступлений ***доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов*** (в 2019 году – 1 017 548,0 тыс. рублей) Счетной палатой установлен ряд недостатков в расчете поступлений. В частности, расчетные суммы налога, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2019-2021 годах, учтены в расчете в иных размерах, чем предусмотрено в расчетах к федеральному бюджету; не исключен из общего объема распределяемых доходов показатель предельных объемов доходов от акцизов, при достижении которого распределение между региональными бюджетами осуществляется пропорционально объемам розничных продаж.

Учитывая применение в расчете показателей, как увеличивающих, так и снижающих объем поступлений по доходам от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, Счетная палата рекомендует принять за основу прогноз УФК по Оренбургской области, который будет доведен главным администратором после утверждения порядка прогнозирования данных доходов.

1.1.4. В соответствии с Федеральным законом [от 03.08.2018 № 302-ФЗ](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=318155) «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2019 года движимое имущество исключено из объектов налогообложения, в связи с чем Законопроект предусматривает отрицательную динамику поступлений по **налогу на имущество организаций:** в 2019 году поступления планируются в размере 10 038 971,0 тыс. рублей, или 91,1% к бюджетным назначениям 2018 года (11 016 940,0 тыс. рублей) и 93,2% к ожидаемому исполнению (10 777 054,0 тыс. рублей).

В соответствии с Методикой прогнозирования УФНС России по Оренбургской области в расчете учтены: выпадающие доходы в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения; дополнительные поступления, связанные с поэтапной отменой льгот, установленных на федеральном уровне в отношении имущества железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередач, сооружений, являющихся неотъемлемой частью указанных объектов; прирост гарантированных минимальных перечислений в бюджет по налогу на имущество от организаций-инвесторов в соответствии с заключенными инвестиционными договорами, а также прирост поступлений в связи с отменой ряда льгот на региональном уровне.

1.1.5. Объем **неналоговых доходов** областного бюджета установлен Законопроектом на 2019 год в размере 947 844,0 тыс. рублей, на 2020 год – 948 167,0 тыс. рублей, на 2021 год – 951 107,0 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме прогнозируемых собственных доходов областного бюджета составляет в 2019 и в 2020 годах – 1,4% и в 2021 году – 1,3% (соответствующая доля в 2018 году – 1,5%).

Необходимо отметить продолжающееся снижение поступления неналоговых доходов, которое с 2015 года составило 1 269 327,7 тыс. рублей, или на 56,2%. Снижение происходит по всем подгруппам неналоговых доходов. Существенное снижение поступлений сложилось по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 81,8%), по платежам при пользовании природными ресурсами (на 75,7%), а также по доходам от использования государственного имущества области (на 70,3%).

Неналоговые доходы, установленные Законопроектом на 2019 год, по сравнению с годовыми бюджетными назначениями на 2018 год увеличены на 26 419,0 тыс. рублей, или на 2,9%, – в основном, за счет увеличения прогноза поступлений по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (на 4,3%), имеющих наибольшую долю в структуре неналоговых доходов, а также увеличения прогноза поступлений по подгруппе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» (на 20,3%).

Относительно ожидаемого исполнения бюджетных назначений за 2018 год прогноз поступлений неналоговых доходов областного бюджета на 2019 год сформирован в меньшем размере (на 40 228,0 тыс. рублей, или на 4,1%). Одной из причин указанного отклонения является фактическое поступление в областной бюджет платежей неналогового характера, которые не прогнозируются главными администраторами (администраторами).

Согласно представленным минфином области расчетам прогноз поступления неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет, на 2019 год в большей части (63,5%) сформирован на основании сведений, представленных главными администраторами доходов федерального уровня.

Наибольшая доля в неналоговых доходах приходится на поступления по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (около 60%). Согласно Законопроекту бюджетные назначения на 2019 год устанавливаются в сумме 575 312,0 тыс. рублей. По сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2018 год прогноз поступлений на 2019 год сформирован в большем размере (на 4,3%).

В настоящее время во втором чтении рассматривается проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», устанавливающий единый принцип зачисления доходов от штрафов, установленных федеральными законами, согласно которому указанные доходы зачисляются в тот бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего данный штраф, за исключением отдельных штрафов.

Новые правила зачисления доходов от штрафов учтены в Законопроекте. В целом бюджетные назначения по доходам от штрафов на 2019–2021 годы с учетом новых правил их зачисления увеличатся на сумму около 30 млн. рублей ежегодно. Учитывая, что законопроект о внесении изменений в БК РФ на текущий момент окончательно не принят, остается риск недопоступления указанных доходов в областной бюджет.

Бюджетные назначения по доходам от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Оренбургской области, на 2019 год и на плановый период установлены Законопроектом в размере 182 689,0 тыс. рублей ежегодно. При расчете прогноза поступления платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам автотранспортом, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, был применен поправочный коэффициент, характеризующий поступление доходов за предыдущие финансовые годы (0,8). Значение указанного коэффициента ничем не обосновано. Источник данных указанного показателя (или порядок его расчета) в методике, утвержденной минстроем области, не указан, что является нарушением Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574. В результате прогноз поступления платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам автотранспортом, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, на 2019–2021 годы занижен на 45,7 млн. рублей ежегодно. Счетная палата предлагает уточнить бюджетные назначения в течение года исходя из динамики поступления платы.

Бюджетные назначения на 2019 год по доходам в виде прибыли,приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ (дивидендов по акциям, принадлежащим Оренбургской области), установлены исходя из прогноза в размере 20 624,0 тыс. рублей. По сравнению с бюджетными назначениями, утвержденными на 2018 год, указанные доходы прогнозируется на 2019 год в меньшем размере на 54,2%. В соответствии с принятой методикой прогноз доходов на 2019 год сформирован на основании прогнозных данных, представленных хозяйственными обществами, о планируемой доле прибыли на выплату дивидендов. При проектировании начальных бюджетных назначений Закона об областном бюджете на 2018 год прогноз доходов на 2019 год планового периода предусматривал поступление дивидендов в областной бюджет в общей сумме 38 118,9 тыс. рублей (на 84,8% больше) от 12 хозяйственных обществ с преобладающей долей поступлений от АО «БАНК «ОРЕНБУРГ» (20 025,4 тыс. рублей, или 52,5%).

Согласно пояснениям минприроды области при определении размера дивидендов, подлежащих уплате хозяйственными обществами, минприроды руководствовалось нормами, установленными постановлением Правительства Оренбургской области от 31.03.2017 № 224-п «Об утверждении программы консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов Оренбургской области на 2017–2019 годы» (в редакции от 11.05.2018 № 270-п). Одним из мероприятий указанной программы (в редакции от 11.05.2018 № 270-п) является обеспечение перечисления в областной бюджет не менее 50 процентов доходов хозяйственных товариществ и обществ (с долей участия Оренбургской области более 50 процентов), остающихся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (*с учетом инвестиционных проектов и программ и (или) расходов на реализацию социально и общественно значимых проектов*) в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Оренбургской области. Пояснения в отношении АО «БАНК «ОРЕНБУРГ», которое в прошлые годы обеспечивало наиболее существенные поступления дивидендов в областной бюджет, а на 2019–2021 годы доходы не прогнозирует, минприроды не представлены.

Следует отметить, что с 5 октября 2018 года действует новая редакция постановления Правительства Оренбургской области от 31.03.2017 № 224-п (утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 28.09.2018 № 636-п), которая не предусматривает реализацию обществом инвестиционных проектов и программ и (или) расходов на реализацию социально и общественно значимых проектов в качестве основания для принятия решения о снижении размера дивидендов, выплачиваемых областному бюджету.

Проектные бюджетные назначения доходов по подгруппе «Платежи при пользовании природными ресурсами» на 2019 год составляет 64 520,0 тыс. рублей – ниже на 35,9% по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2018 год. Поступление доходов по подгруппе в значительной степени обеспечивается поступлением платы за негативное воздействие на окружающую среду (Законопроектом предусмотрено в 2019 году в размере 32 744,0 тыс. рублей. По сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2018 год прогноз поступления платы в 2019 году снижен на 49,0%. Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в областной бюджет в последние годы снижается в разы, что, главным образом, обусловлено изменением правового механизма исчисления платы.

Бюджетные назначения по платежам при пользовании недрами предусмотрены Законопроектом на 2019 год в размере 30 943,0 тыс. рублей, на 12,6% ниже бюджетных назначений, утвержденных на 2018 год. В ходе экспертизы в соответствии с замечаниями Счетной палаты в методику прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденную УФНС России по Оренбургской области, внесены изменения в порядок расчета прогноза поступления доходов от регулярных платежей за пользование недрами.

1.2. Размер доходов по группе «БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ» в Законопроекте определен на 2019 год в общей сумме 14 088 817,7 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 11 566 357,6 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 10 913 595,8 тыс. рублей. Поступления предусмотрены: от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (федеральный бюджет) на 2019 год в размере 13 826 802,1 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 11 294 272,4 тыс. рублей, на 2021 год – в размере 10 643 820,4 тыс. рублей; прочие безвозмездные поступления на 2019 год в размере 232 522,1 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 272 085,2 тыс. рублей, на 2021 год – в размере 269 775,4 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым исполнением областного бюджета за 2018 год (17 813 920,3 тыс. рублей) размер безвозмездных поступлений предусмотрен на 2019 год ниже на 3 725 102,6 тыс. рублей (на 26,4%).

В представленном для экспертизы Законопроекте бюджетные назначения по разделу «Безвозмездные поступления» в основном сформированы на основании ассигнований, отраженных в таблицах приложения 33 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации» проекта Закона о федеральном бюджете на 2019 год.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации состоит из **дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации,из них:

по коду дохода ***«Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»*** бюджетные назначения сформированы исходя из данных приложения 33 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации» проекта Закона о федеральном бюджете на 2019 год в общей сумме 4 625 662,2 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 2 887 411,8 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 2 707 760,0 тыс. рублей, из них на 2019 год:

*- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* предусмотрены в размере 4 570 230,2 тыс. рублей (таблица 86 приложения 33  к Закону о федеральном бюджете на 2019 год), или на 15,0% больше бюджетных назначений утвержденных в областном бюджете на 2018 год в размере 3 974 113,2 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете на 2019 год, увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности связано с уточнением прогнозного объема прироста 1 процентного пункта налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности учитывает результаты инвентаризации расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по итогам 2017 года и сопровождается подписанием соглашений между субъектами Российской Федерации и Минфином России, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации;

- *дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований* в размере 55 432,0 тыс. рублей, или на 2 888,0 тыс. рублей (4,9%) меньше бюджетных назначений 2018 года (58 320,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что Законом о федеральном бюджете на 2019 год предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в общей сумме на 2019 год в объеме 202 525,5 млн. рублей, на 2020 год – 186 024,0 млн. рублей, на 2021 год – 193 318,5 млн. рублей, однако, дотации между субъектами Российской Федерации на данный момент не распределены. В составе указанных дотаций предусмотрены дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в 2019-2021 годах в объеме 100 000,0 млн. рублей ежегодно, дотации бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала в 2019–2021 годах в объеме 19 960,0 млн. рублей ежегодно;

по коду дохода ***«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)»*** бюджетные назначения предусмотрено утвердить на 2019 год в размере 3 495 380,0 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 2 776 097,1 тыс. рублей, на 2021 год – в размере 2 268 013,1 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по данному подразделу сформированы исходя из данных приложения 33 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации» проекта Закона о федеральном бюджете на 2019 год и дополнительно представленных при проведении экспертизы проектов нормативных правовых документов, проектов соглашений и соглашений по предоставлению и распределения субсидий. Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете на 2019 год субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации являются инструментом решения общегосударственных задач на региональном уровне и предоставляются субъектам Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

по коду дохода ***«Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»*** на осуществление переданных полномочий Российской Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 5 168 634,1 тыс. рублей на 18 субвенций, на 2020 год – в размере 5 405 419,8 тыс. рублей, на 2021 год – в размере 5 442 703,6 тыс. рублей;

по коду дохода ***«Иные межбюджетные трансферты»*** предусмотрено утвердить бюджетные назначения на 2019 год в размере 537 125,8 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 225 343,7 тыс. рублей, на 2021 год – в размере 225 343,7 тыс. рублей.

безвозмездные поступления от негосударственных ОРГАНИЗАЦИЙ на 2019 год запланированы в размере 29 493,5 тыс. рублей *от некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в бюджеты субъектов Российской Федерации на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, в целях реализации инвестиционных проектов, направленных на модернизацию экономики моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением* в соответствии с соглашением от 12.07.2018 № 06-04-32 муниципальному образованию город Новотроицк.

Прочие безвозмездные поступления на 2019 год запланированы в размере 232 522,1 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 272 085,2 тыс. рублей, на 2021 год – в размере 269 775,4 тыс. рублей в рамках выполнения соглашения от 14.04.2005 № 31-с о долгосрочном социально-экономическом партнерстве между администрацией Оренбургской области и ООО «Уральская сталь».

2. **РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА** согласно Законопроекту составят: в 2019 году – 81 702 378,7 тыс. рублей, в 2020 году – 81 389 230,6 тыс. рублей, в 2021 году – 85 672 517,8 тыс. рублей.

На плановый период предусмотрены условно утвержденные расходы: в 2020 году – 1 900 000,0 тыс. рублей, в 2021 году -4 000 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в 2019 году и плановом периоде в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены 30 главным распорядителям бюджетных средств. По сравнению с 2018 годом количество главных распорядителей бюджетных средств увеличилось на 2 вновь созданных органа государственной власти: инспекцию государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области и комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

Основная сумма бюджетных ассигнований (в 2019 году – 88,6%, в 2020 году – 87,1%, в 2021 году – 85,0%) предусмотрена пяти главным распорядителям бюджетных средств: *минобразования области, минздрав области, минсоцразвития области, минфин области, минстрой области.*

В структуре общего объема расходов наибольший удельный вес составят расходы на **социальную политику** (в 2019 году – 32,1% от общей суммы расходов; в 2020 году – 32,5%; в 2021 году – 30,9%), **образование** (в 2019 году – 24,2% от общей суммы расходов; в 2020 году – 23,7%, в 2021 году – 22,4%), **национальную экономику** (в 2019 году – 15,2% от общей суммы расходов; в 2020 году – 16,9%; в 2021 году – 19,3%) и **здравоохранение** (в 2019 году - 8,3% от общей суммы расходов; в 2020 году – 7,1%, в 2021 году – 6,7%).

Расходы в 2019 году по сравнению с 2018 годом в целом увеличиваются на 2 362 112,6 тыс. рублей, или на 3,0%. В 2020 году расходы относительно 2019 года уменьшаются на сумму 313 148,1 тыс. рублей, или на 0,4%, в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличиваются на сумму 4 283 287,2 тыс. рублей, или на 5,3%.

В разрезе разделов Законопроектом бюджетные ассигнования на 2019 год относительно 2018 года запланированы в сторону увеличения по 11 разделам, в сторону уменьшения – по 3 разделам. Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований в относительном выражении предусматривается по разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 54,1%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 21,2%, «Охрана окружающей среды» – на 18,3%, «Средства массовой информации».

Уменьшение бюджетных ассигнований относительно показателей закона об областном бюджете планируется по разделам: «Здравоохранение» – на 10,6%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 3,0% и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 0,5%.

Расходная часть областного бюджета на 2019 – 2021 годы сформирована в программной структуре на основе 25 госпрограмм, из них 23 госпрограммы Оренбургской области на момент проведения экспертизы не утверждены, что не противоречит статье 172 БК РФ и пункту 21 постановления Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п.

В составе документов к Законопроекту представлено 26 проектов паспортов госпрограмм. Показатели бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы, предусмотренные проектами паспортов, соответствуют расходам, предусмотренным в Законопроекте по соответствующим госпрограммам, по общей сумме расходов. Финансирование госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Оренбургской области», как и в текущем финансовом году, не предусмотрено.

В соответствии с законопроектом расходы областного бюджета на реализацию 25 госпрограмм на 2019 год планируются в объеме 80 919 141,6 тыс. рублей, или 99,0% от общего объема расходов, на 2020 год – 79 034 731,6 тыс. рублей (97,1%), на 2021 год – 81 057 387,2 тыс. рублей (94,6%).

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных мероприятий предусмотрены в Законопроекте на 2019 год в общем объеме 783 237,1тыс. рублей, что на 269 341,1 тыс. рублей, или на 25,6% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на 2018 год (1 052 578,2 тыс. рублей). Уменьшение непрограммых расходов обусловлено планированием ассигнований комитету по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области и комитету ЗАГСа в рамках госпрограммы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» (срок реализации 2019 - 2024 годы).

Расходы областного бюджета на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с Законопроектом в 2019 году составят 6 635 084,8 тыс. рублей, или 8,1% от общего объема расходов областного бюджета, в 2020 году - 8 148 713,9 тыс. рублей (10,0%), в 2021 году - 10 727 658,0 тыс. рублей (12,5%). Наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается минстрою области (4 906 914,1 тыс. рублей), или 73,9% от запланированных расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд. Объем бюджетных ассигнований на расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2019 году уменьшится на 260 778,8 тыс. рублей, или на 3,8% по сравнению утвержденными бюджетными назначениями на 2018 год. Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год установлено по 11 ГАБСам, в том числе более чем на 20% установлено по 6 ГАБСам, из них минздрав области (13,8%), комитет по вопросам ЗАГС области (68,3%). Увеличение объемов установлено по 16 ГАБСам, в том числе по 4 ГАБСам – более чем на 20%, из них минсельхоз области (209,0%), минприроды области (156,6%), минтруда области (154,3%), комитет мировых судей (120,3%).

В общем объеме расходов областного бюджета объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям составляют в 2018 году – 16,3%, в 2019 году – 17,1%, в 2020 – 16,2%, в 2021 – 15,4%, в том числе субсидии бюджетным учреждениям в 2018 году – 10,4%, в 2019 году – 10,1%, в 2020 – 10,2%, в 2021 – 9,7%.

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году в сумме 13 954 025,3 тыс. рублей по 14 главным распорядителям. Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2019 году предусмотрен минздраву области – 6 508 428,5 тыс. рублей, или 46,6% общего объема средств субсидий.

Анализ показал, что увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2019 году по сравнению с 2018 годом планируется по 10 из 14 разделов, в том числе наибольшее увеличение по разделам «Физическая культура и спорт» – на 160,6%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 125,4%,

Бюджетные ассигнования в сумме 3 638 454,7 тыс. рублей в 2019 году запланированы на финансирование региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов. При реализации национальных проектов в Российской Федерации будет использоваться трехуровневая схема. Верхний уровень представлен двенадцатью национальными проектами, содержащими цели и целевые показатели, которые обозначены в Указе Президента № 204. Целевые показатели и задачи национальных проектов декомпозированы в федеральные проекты, которые, в свою очередь, на уровне субъектов Федерации представлены региональными проектами.

В приложении 7 к Законопроекту представлено распределение бюджетных ассигнований на реализацию 8 региональных проектов и 8 приоритетных проектов Оренбургской области. На момент проведения экспертизы паспорта региональных проектов не утверждены, дата, на которую руководителям органов исполнительной власти Оренбургской области нужно сформировать региональные проекты, направленные на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение их целей и целевых показателей на территории Оренбургской области, в Указе Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука «О мерах по реализации национальных проектов в Оренбургской области», не установлена.

Паспорта 4 приоритетных проектов Оренбургской области, из 8 планируемых к реализации в 2019 году, на момент проведения экспертизы не утверждены. По 2 приоритетным проектам потребуется корректировка паспортов в части объема финансирования.

Следует отметить, что утвержденная классификация расходов, в отличие от действующей в 2018 году, предусматривает коды, позволяющие определить принадлежность расходов, осуществляемых в рамках реализации приоритетных проектов Оренбургской области. Вместе с тем, установлено несоответствие в отношении наименования приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» - расходы на реализацию данного проекта запланированы как «Реализация программы дорожной деятельности в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Анализом реестра расходных обязательств установлен ряд недостатков, а именно: по расходному обязательству указано неверное наименование нормативного правого акта, указан, в том числе недействующий нормативный правой акт. Кроме того, структура представления информации в реестре расходных обязательств не позволяет провести сравнительный анализ средств, указанных в реестре с Законопроектом и снижает информативность представленных сведений.

Анализом приложений Законопроекта выявлены отдельные недостатки по приложению «Детский бюджет».

2.1. Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2019 году – 3 369 988,8 тыс. рублей, в 2020 году – 2 747 467,9 тыс. рублей, в 2021 году – 2 635 176,0 тыс.рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов областного бюджета составляет: в 2019 году – 4,1%, в 2020 году – 3,4%, в 2021 году – 3,1%.

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены на 2019 - 2021 годы 15 главным распорядителям бюджетных средств. С января 2019 годав структуру органов исполнительной власти Оренбургской области к ранее финансируемым ведомствам вводится *комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.*

Наибольший удельный вес приходится на *минфин области* (в 2019 году – 37,2% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – 34,5%, в 2021 году – 25,6%) и *аппарат Губернатора и Правительства области*(в 2019 году – 20,5%, в 2020 году – 25,3% и в 2021 году – 26,4%).

Анализом динамики бюджетных ассигнований установлено, что общие расходы по разделу на 2019 год по сравнению с 2018 годом увеличиваются на 1 182 567,4 тыс. рублей, или на 54,1% в основном за счет увеличения ассигнований на специальные расходы (планирование расходов на проведение выборов Губернатора Оренбургской области и обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области) и на расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов (планирование расходов на повышение оплаты труда и компенсацию за неиспользованный отпуск руководителям и заместителям руководителей органов исполнительной власти области).

Наибольшее увеличение ассигнований в 2019 году относительно 2018 года (на 840 165,0 тыс. рублей, или в 1,9 раза) предусмотрено по подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»**.

Основными причинами увеличения суммы бюджетных ассигнований на 2019 год в сравнении с 2018 годом по разделу являются следующие.

Увеличение ассигнований *минфину области*на 741 000,5 тыс. рублей, или в 2,4 раза, в основном по причине планирования расходов на реализацию основного мероприятия «Стабилизация финансовой ситуации и финансовое обеспечение непредвиденных расходов в Оренбургской области» государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», в том числе:

а) на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области (специальные расходы) планируются ассигнования в сумме 916 135,0 тыс. рублей (Законом об областном бюджете в редакции от 17.10.2018 указанные ассигнования не предусматриваются).

Согласно информации *минфина области* бюджетные ассигнования на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области предусмотрены в целях обеспечения условий софинансирования расходов на реализацию национальных проектов, а так же в целях обеспечения повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в муниципальных образованиях. Распределение данных средств между главными распорядителями возможно по мере получения информации от федеральных органов исполнительной власти о включении Оренбургской области в национальные и федеральные проекты, определении долей федерального и регионального участия в обеспечении реализации этих проектов, а также распределения дотации из федерального бюджета на сбалансированность.

б) на уплату имущественных налогов увеличиваются ассигнования на сумму 41 192,9 тыс. рублей. Из информации, представленной *минфином области* следует, что министерству финансов Оренбургской области в соответствии с проектом областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество организаций в сумме 42 210,9 тыс. рублей в 2019 году, их них 18,0 тыс. рублей – на уплату данного налога министерством финансов и подведомственными ему государственными учреждениями. Бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество организаций в сумме 42 192,9 тыс. рублей предусмотрены для предоставления в случае необходимости отдельным главным распорядителям бюджетных средств, включая *минфин области* на оказание финансовой помощи муниципальным образованиям на уплату налога на имущество организаций. Объем расходов определен исходя из анализа использования бюджетных средств, предусмотренных на вышеуказанные цели в текущем году, оценки изменений налогового законодательства и объемов потребности, с учетом возможностей областного бюджета.

Основной причиной увеличения ассигнований *Избирательной комиссии области* на сумму 359 789,1 тыс. рублей стало планирование расходов в сумме 325 182,3 тыс. рублей на проведение выборов Губернатора Оренбургской области.

Увеличение ассигнований *комитету мировых судей* на 41 860,8 тыс. рублей (2018 год – 386 707,6 тыс. рублей, 2019 год – 428 568,4 тыс. рублей), сложилось по большей мере за счет увеличения на 39 635,2 тыс. рублей ГКУ «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области» на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и на выплаты персоналу казенных учреждений, в связи с планированием расходов исходя из сложившейся потребности с учетом постановления Совета судей Оренбургской области от 26.10.2018 № 47. Указанным постановлением Совета судей Оренбургской области согласованы предложенные *минфином области* расходы на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей области, предусмотренные в Законопроекте на 2019 год в сумме 428 568,4 тыс. рублей.

Федеральным законом от 18.04.2018 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» внесены изменения в том числе в Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в соответствии с которыми Совет судей субъекта Российской Федерации взаимодействует с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей.

Законом Оренбургской области от 24.10.2018 № 1254/323-VI-ОЗ в Закон Оренбургской области от 02.09.1999 № 345/74-ОЗ «О мировых судьях в Оренбургской области» внесены изменения аналогичные вышеописанным.

В Законе об областном бюджете бюджетные ассигнования *комитету мировых судей* предусматривались в рамках непрограммных мероприятий. Законопроектом указанному главному распорядителюбюджетные ассигнования предусмотрены в рамках Государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» (срок реализации 2019 – 2024 годы).

Анализом структуры расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» установлено, что основную часть расходов в 2019-2021 годах предусмотрено осуществлять в рамках реализации 7 государственных программ с общим объемом финансирования в 2019 году – 2 670 092,1 тыс. рублей, в 2020 и 2021 годах – 2 378 759,9 тыс. рублей ежегодно.

В целом по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» наибольшую долю в общей сумме расходов занимают в 2019 году бюджетные ассигнования, предусмотренные на специальные расходы 36,8%, в 2020 и 2021 годах бюджетные ассигнования на расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов 36,7% и 38,3% соответственно.

2.2. Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА» предусмотрены Законопроектом на 2019-2021 годы в сумме 62 636,6 тыс. рублей ежегодно.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов составляет 0,1%.

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены *аппарату Губернатора и Правительства области.*

Анализ динамики бюджетных ассигнований по разделу показывает, что в 2019 году предусмотрено увеличение ассигнований относительно 2018 года на 4 231,2 тыс. рублей, или на 7,2%, в 2020 и в 2021 году ассигнования предусмотрены на уровне 2019 года.

Ассигнования по данному разделу в полном объеме предусмотрены в рамках реализации госпрограммы.

2.3. Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2019 году – 415 783,8 тыс. рублей, в 2020 году – 414 268,4 тыс. рублей, в 2021 году – 378 185,5 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов областного бюджета в 2019 и 2020 годах составляет 0,5%, в 2021 году 0,4%.

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены двум главным распорядителям бюджетных средств: *департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты* и *комитету ЗАГС*.

Наибольший удельный вес расходов, предусмотренный Законопроектом, приходится на *департамент пожарной безопасности и гражданской защиты:* 63,1% от общей суммы расходов по разделу в 2019 году, 64,0% в 2020 году и 70,1% в 2021 году.

Анализ динамики бюджетных ассигнований по разделу показывает тенденцию к снижению. Расходы по разделу на 2019 год по сравнению с 2018 годом уменьшаются на 12 913,9 тыс. рублей, или на 3,0%, в основном за счет уменьшения расходов *комитету ЗАГС*на 14 189,1 тыс. рублей, или на 8,5%, *Аппарату Губернатора и Правительства области*на3 218,5 тыс. рублей, или на 100% (расходы в 2019 году предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» (срок реализации 2019 – 2024 годы) в сумме 3 218,5 тыс. рублей).

Наибольшее уменьшение ассигнований в 2019 году относительно 2018 года (14 189,1 тыс. рублей, или 8,5%) предусмотрено за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета по подразделу **0304 «Органы юстиции»** *комитету ЗАГС* по следующим направлениям расходов:

Уменьшаются ассигнования на осуществление мероприятий по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния на сумму 31 642,4 тыс. рублей, или на 44,2% (2018 год - 71 563,4 тыс. рублей, 2019 год – 39 921,0 тыс. рублей). Вместе с тем, ассигнования на 2018 год сокращаются на сумму 51 260,8 тыс. рублей и составят 20 302,6 тыс. рублей.

Увеличиваются ассигнования на предоставление субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на сумму 9 753,2 тыс. рублей (или на 12,1%).

Увеличиваются расходы на содержание центрального аппарата на сумму 7 700,1 тыс. рублей (или на 50,0%), в основном за счет запланированных работ на проведение текущего ремонта здания в сумме 6 000,0 тыс. рублей;

По подразделу **0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** *департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты* ассигнованияувеличиваются на 7 121,1 тыс. рублей, или на 5,8% в основном за счет увеличения ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям (ГБУ «Аварийно-спасательная служба») на 25,4%, или на 4 030,5 тыс. рублей в связи с вновь запланированными расходами на приобретение водолазного снаряжения и увеличением расходов на приобретение материальных ценностей.

По подразделу **0310 «Обеспечение пожарной безопасности»** *департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты*ассигнования уменьшаются на 2 627,4 тыс. рублей, или 2,0%, в основном за счет отсутствия запланированных расходов на проведение капитального ремонта, а также уменьшением расходов на выплаты персоналу казенных учреждений.

Согласно Законопроекту объем средств на выплаты персоналу ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» составляет 76 209,3 тыс. рублей, что на 173,5 тыс. рублей, или на 0,2% меньше ассигнований 2018 года, тогда как методикой формирования областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной приказом министерства финансов Оренбургской области от 14.09.2018 № 134, предусмотрено повышение оплаты труда.

Из представленной министерством финансов Оренбургской области в Счетную палату Оренбургской области информации следует, что в предельных объемах бюджетных ассигнований, доведенных департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты учтены положения вышеуказанной методики о планировании бюджетных ассигнований с учетом увеличения оплаты труда.

Ассигнования по данному разделу в полном объеме предусмотрены в рамках реализации 2-х госпрограмм.

В отличие от 2018 года, в котором ассигнования комитету ЗАГС предусматривались в рамках непрограммных мероприятий, в 2019 году ассигнования предусмотрены в рамках государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» (срок реализации 2019 – 2024 годы).

2.4. Бюджетные ассигнования по разделу 0400 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2019 году – 12 435 888,0 тыс. рублей, в 2020 году – 13 746 048,3 тыс. рублей, в 2021 году – 16 506 435,9 тыс. рублей.

Планируемые на 2019 год расходы на национальную экономику составят 15,2% от общей суммы расходов бюджета (в 2020 году – 16,9%, в 2021 году – 19,3%).

Бюджетные ассигнования по разделу на 2019–2021 годы в соответствии с ведомственной структурой, предусмотрены 11 главным распорядителям бюджетных средств***.***

Наибольший удельный вес приходится на *минстрой области* (в 2019 году– 7 798 051,8 тыс. рублей, или 62,7% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – 9 150 150,8 тыс. рублей, или 66,6% и в 2021 году – 11 903 909,3 тыс. рублей, или 72,1%) и *минсельхоз области* (в 2019 году – 2 972 855,7 тыс. рублей, или 23,9% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – 2 920 078,0 тыс. рублей, или 21,2% и в 2021 году – 2 903 398,5 тыс. рублей, или 17,6%).

Наибольший удельный вес в расходах раздела в 2019–2021 годах составляют расходы по подразделам 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды) (от 59,8% до 67,1%) и 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» (от 17,8% до 24,2%).

В структуре расходов подраздела **0401 «Общеэкономические вопросы»** учтены расходы, предусмотренные минтруда области и подведомственным учреждениям на уплату налога на имущество организаций на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. Согласно представленному минтруда области расчету (исх. от 29.10.2018 № 14/4668/06-06), сумма расходов, предусмотренных минтруда области и подведомственным учреждениям на уплату налога на имущество организаций, составила 1 950,7 тыс. рублей на 2019 год, 1 950,9 тыс. рублей на 2020 год, 1 950,7 тыс. рублей на 2021 год.

В представленном расчете суммы налога рассчитаны по движимому и недвижимому имуществу, в расчете не учтен 4 квартал 2018 года. Согласно Федеральному закону от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую налогового кодекса Российской Федерации» с 01.01.2019 объекты основных средств, являющиеся движимым имуществом, не будут признаваться объектами налогообложения. В связи с вышеизложенным предусмотренные Законопроектом суммы налога на имущество организаций на 2019 год занижены на сумму 0,1 тыс. рублей и завышены на плановый период 2020-2021 годов на суммы 10,9 тыс. рублей, 10,7 тыс. рублей соответственно.

Счетная палата области, отмечает, что выявленные несоответствия в расчетах потребуют корректировки бюджетных показателей в Законопроекте.

Бюджетные ассигнования **Дорожного фонда** предусмотрены в размере прогнозируемого объема законодательно установленных доходов областного бюджета (на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в суммах 7 442 345,7 тыс. рублей, 8 430 263,3 тыс. рублей, 11 072 386,0 тыс. рублей соответственно). Направления использования средств Дорожного фонда определены постановлением Правительства Оренбургской области от 17.10.2011 № 1009-п «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области».

В соответствии с перечнем поручений по итогам заседания президиума Государственного совета от 04.11.2016 предусмотрено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих учет доходов в виде штрафов за нарушение правил дорожного движения при формировании дорожных фондов субъектов Российской Федерации и направление эквивалентной суммы из этих дорожных фондов на обеспечение безопасности дорожного движения. Прогнозируемый объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения на 2019 год составляет 533 040,0 тыс. рублей. В 2019 году на мероприятия, направленные на повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Оренбургской области, планируется направить 735 773,2 тыс. рублей, в том числе: 132 770,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Оренбургской области» госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области», 603 003,2 тыс. рублей в рамках иных госпрограмм.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий установлено следующее.

В состав налогооблагаемой базы ГУ «ГУДХОО» включено имущество, переданное ГУП «Оренбургремдорстрой» в безвозмездное пользование, при этом данное имущество закреплено за ГУ «ГУДХОО» на праве оперативного управления. В сумме ассигнований, предусмотренных Законопроектом на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство Оренбургской области» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области», учтены расходы ГУ «ГУДХОО» на уплату налога на имущества организаций в отношении указанного имущества. Счетная палата области отмечает, что с учетом изъятия данного имущества у ГУ «ГУДХОО» и передачи данного имущества напрямую в ГУП «Оренбургремдорстрой» по предварительным расчетам снизится налоговая нагрузка на бюджет области на 12,0 млн. рублей ежегодно.

В состав документов, представленных на экспертизу Законопроекта, включен прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в областной бюджет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, согласно которому показатель «*доля доходов, распределяемых по нормативам распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленная проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов*» в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» составляет на 2020 год – 12,6%, на 2021 год – 22,3%. В ходе экспертизы Законопроекта направлен запрос от 09.11.2018 № 1-25/1174 минстрою области с целью представления информации по расчету ассигнований на 2020-2021 годы на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В соответствии с полученным от минстроя области ответом ассигнования в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджет Оренбургской области на 2020 год составляют 1 442 975,0 тыс. рублей, на 2021 год 3 800 440,0 тыс. рублей и учтены в составе расходов на ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство Оренбургской области» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области».

Прогнозируемый объем доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов составляет 182 689,0 тыс. рублей ежегодно. Счетная палата Оренбургской области отмечает, что доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, учтены в размере Дорожного фонда на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов по нормативу 50 % (91 345,0 тыс. рублей ежегодно) в соответствии с проектом закона Оренбургской области от 11.10.2018 № 182/5523-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»» (принят в первом чтении).

Бюджетные ассигнования по подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2019 году – 3 004 824,5 тыс. рублей. Расходы по подразделу по сравнению с 2018 годом (3 365 932,9 тыс. рублей) уменьшаются на 361 108,4 тыс. рублей, или на 10,7%;

в 2020 году – 2 953 708,6 тыс. рублей. Расходы по подразделу по сравнению с 2019 годом уменьшаются на 51 115,9 тыс. рублей, или на 1,7%;

в 2021 году – 2 937 426,0 тыс. рублей. Расходы по подразделу по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 24 146,9 тыс. рублей, или на 0,6%.

Уменьшение расходов, предусмотренных Законопроектом на 2019 год, по сравнению с объемом 2018 года производится *минсельхозу области* (366 429,9 тыс. рублей). Основные причины снижения планируемых ассигнований выглядят следующим образом.

Уменьшается объем планируемых ассигнований, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на сумму 373 938,0 тыс. рублей.

Сравнительный анализ размера ассигнований в 2018 и 2019 годах на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета, представлен в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. рублей)

| Наименование поддержки | Запланированная сумма ассигнований | | |
| --- | --- | --- | --- |
| на 2018 год | на 2019 год | разница (графа 2-графа 3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса | 689 030,1 | 687 900,6 | -1 129,5 |
| Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства | 799 409,5 | 577 567,5 | -221 184,2 |
| Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе | 143 829,4 | 0,0 | -143 829,4 |
| Повышение продуктивности в молочном скотоводстве | 70 911,7 | 67 079,9 | -3 831,8 |
| Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения | 82 666,0 | 79 360,7 | -3 305,3 |
| **Итого** | **1 785 846,7** | **1 411 908,7** | **-373 938,0** |

Ассигнования на иные межбюджетные трансферты на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе отражены в приложении 10 (ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов) к федеральному Законопроекту по ведомству 082 (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации). В разрезе бюджетов субъектов Российской Федерации данные межбюджетные трансферты не распределены.

Исходя из представленной *минсельхозом области* информации, а также проекта паспорта госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» (срок реализации 2019-2024 годы) планируется реализация 2 подпрограмм (2 региональных проектов), в том числе:

«Создание системы поддержки фермерства и развитие сельской кооперации» (в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»);

«Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт»).

Реализация национальных проектов предполагает софинансирование расходных обязательств субъектов РФ из федерального бюджета (протокол совещания у Председателя Правительства Российской федерации, от 10.07.2018 № ДМ-П13-30пр, письма Министерства финансов Российской Федерации от 26.07.2018 № 06-06-05/3/52832, от 29.08.2018 № 06-06-05/3/61715).

В настоящее время не определены объемы средств федерального бюджета на реализацию вышеуказанных национальных проектов в разрезе регионов.

Уменьшается объем планируемых ассигнований за счет средств областного бюджета, на софинансирование которых направляются средства федерального бюджета, или на сумму 124 646,2 тыс. рублей в связи с изменением объема ассигнований, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

Увеличение ассигнований за счет средств областного бюджета, направляемых на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей без софинансирования из федерального бюджета, в сумме 143 161,4 тыс. рублей, в том числе: по 4 направлениям расходы на 2019 год запланированы вновь (+27 687,3 тыс. рублей), по 13 направлениям ассигнования увеличены (+158 035,1 тыс. рублей), по 3 направлениям расходов ассигнования уменьшены (-42 561,0 тыс. рублей), по 1 направлению расходов ассигнования не запланированы (-11 007,1 тыс. рублей).

В ходе проведения экспертизы установлено следующее.

Ассигнования на приведение в соответствие с требованиями ветеринарно-санитарных правил объектов утилизации биологических отходов, находящихся на территории Оренбургской области запланированы на 2019 год в сумме 31 638,7 тыс. рублей. Согласно информации *минсельхоза области* в настоящее время в связи с неисполнением решений судов о приведении скотомогильников в соответствие с требованиями ветеринарно-санитарных правил имеется 143 исполнительных производства, для окончания которых требуется обустроить 235 скотомогильников (152 – ремонт, 83 – закрытие). По состоянию на 27.09.2018 службой судебных приставов в отношении Правительства Оренбургской области возбуждено 10 дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 17.15 КоАП РФ. В настоящее время на балансе министерства находится 83 скотомогильника, работы по ремонту можно провести на 36 объектах, под которыми сформированы земельные участки. Исходя из стоимости заключенных в 2018 году контрактов, на ремонт 36 скотомогильников потребуется 118 090,8 тыс. рублей, на 2019 год запланировано 31 638,7 тыс. рублей на ремонт восьми и закрытие двадцати двух скотомогильников.

Ассигнования на оказание государственных услуг (выполнение работ) в области сельского хозяйства запланированы на 2019 год в сумме 12 450,1 тыс. рублей на предоставление субсидий ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская». Проведенной в декабре 2017 года проверкой в отношении ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» установлено, что деятельность данного учреждения не направлена на достижение всех целей, отраженных в Уставе в полном объеме. Счетная палата Оренбургской области считает, что в данном случае предоставление средств в виде субсидий ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» неэффективно и дальнейшее функционирование данного учреждения нецелесообразно.

Законом об областном бюджете на 2018 год *минсельхозу области* запланированы ассигнования в размере 6 210,4 тыс. рублей в связи с необходимостью возврата средств субсидий в федеральный бюджет вследствие нарушения обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии в 2017 году, предусмотренной Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999.

По прогнозной оценке *минсельхоза области* из 22 показателей результативности исполнения мероприятий (ассигнования, на реализацию которых, предусмотрены по данному подразделу), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета в 2018 году, по состоянию на 01.01.2019 не будут выполнены 10 показателей.

Исходя из вышеизложенного, следует, что в 2019 году существует риск дополнительной бюджетной нагрузки, связанный с перечислением (возвратом) средств в федеральный бюджет в связи с нарушением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, в части невыполнения установленного значения показателей результативности использования субсидий.

Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов предусмотрены Законопроектом на 2019 год в сумме 4 530,4 тыс. рублей. Расчет субвенций произведен по 10 муниципальным образованиям, из них по 9 муниципальным образованиям, полномочия которым в соответствии с Законом Оренбургской области от 03.10.2014 № 2563/730-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» переданы до 01.01.2019 и по 1 муниципальному образованию, полномочия которому планируется передать с 01.01.2019 (Кваркенский район). Вместе с тем с 01.01.2019 в соответствии со статьями 3 и 12 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2563/730-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» планируется передать полномочия 39 муниципальным образованиям (заключительный 4 этап). По информации *минсельхоза области* в вышеуказанный Закон Оренбургской области вносятся соответствующие изменения.

Законом об областном бюджете в 2018 году предусмотрены ассигнования в сумме 5 541,6 тыс. рублей на предоставление субсидий на иные цели ГАОУ «Оренбургский учебно-курсовой комбинат» по профессиональному обучению кадров агропромышленного комплекса» для погашения кредиторской задолженности (основной долг по уплате налогов, сборов, страховых взносов). Кроме этого по состоянию на 01.11.2018 остается задолженность в сумме 2 528,8 тыс. рублей по уплате пеней и штрафов, начисленных в связи с неуплатой в срок налогов, сборов и страховых взносов. Таким образом, существует риск дополнительной бюджетной нагрузки по уплате данных средств в 2019 году.

Бюджетные ассигнования по подразделу **0407 «Лесное хозяйство»** предусмотрены Законопроектом *минлесхозу области* в следующих размерах: в 2019 году – 234 093,9 тыс. рублей, в 2020 году – 237 684,8 тыс. рублей, в 2021 году – 241 695,2 тыс. рублей.

Анализ динамики бюджетных ассигнований показывает ежегодное незначительное увеличение. Так, в 2019 году предусмотрено увеличение ассигнований относительно 2018 года на 7 639,5 тыс. рублей или на 3,4%, в 2020 году относительно 2019 года на 3 590,9 тыс. рублей или на 1,5%, в 2021 году – на 4 010,4 тыс. рублей или на 1,7% относительно 2020 года.

Планирование ассигнований произведено в рамках предельных доведенных бюджетных ассигнований, увеличение ассигнований в 2019 году по данному подразделу в сравнении с предыдущим годом обусловлено в основном изменениями ассигнований на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

Ассигнования по подразделу в полном объеме предусмотрены в рамках реализации государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области».

Следует отметить, что в результате контрольного мероприятия, проведенного в 2018 году Счетной палатой Оренбургской области в ГКУ «Оренбургское лесничество» были установлены факты, свидетельствующие об оплате учреждением коммунальных услуг, потребляемых сторонними юридическими лицами. Бюджетные средства, предусмотренные бюджетной сметой на исполнение обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения (коммунальные услуги – теплоснабжение, энергоснабжение, водоснабжение и водоотведение), фактически использованы на обеспечение выполнения функций сторонних юридических лиц – ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области», минлесхоза области, что является нецелевым расходованием средств. По итогам проведенного контрольного мероприятия *минлесхозу области* даны предложения о принятии мер в рамках своей компетенции к прекращению практики нецелевого использования бюджетных средств, выделенных ГКУ «Оренбургское лесничество», выразившегося в оплате коммунальных расходов за сторонние организации.

При проведении экспертизы Законопроекта установлено, что согласно представленным расчетам, обосновывающим планирование бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг, а именно: в расчете нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» в составе общехозяйственных затрат на предоставление субсидий на выполнение государственного задания учтены расходы на оплату коммунальных услуг, в расчетах обосновывающих планируемые расходы на обеспечение деятельности минлесхоза области отражено увеличение расходов на оплату коммунальных услуг. Вышеуказанные обстоятельства свидетельствует о принятии мер к разграничению расходов по оплате коммунальных услуг.

2.5. Бюджетные ассигнования по разделу 0500«ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2019 год – 2 029 344,5 тыс. рублей, на 2020 год – 2 140 709,4 тыс. рублей, на 2021 год – 1 803 694,0 тыс. рублей.

Планируемые на 2019 год расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составят 2,5% от общей суммы расходов бюджета (в 2020 году – 2,6%, в 2021 году – 2,1%).

Бюджетные ассигнования по разделу на 2019–2021 годы в соответствии с ведомственной структурой, определены трем главным распорядителям бюджетных средств. Наибольший удельный вес приходится на *минстрой области:* в 2019 году ***–*** 1 311 048,1 тыс. рублей, или 64,6% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – 1 421 210,8 тыс. рублей, или 66,4% и в 2021 году – 1 084 195,4 тыс. рублей, или 60,1%.

Наибольший удельный вес в расходах раздела в 2019-2021 годах составляют расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» (2019 год -42,1%, 2020 год – 37,8%, 2021 год – 45,0%).

Расходы по разделу на 2019 год относительно расходов, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2018 год, запланированы в большем объеме на сумму 354 454,1 тыс. рублей, или на 21,2%.

Увеличение ассигнований сложилось в основном за счет подраздела 0502 «Коммунальное хозяйство», по которому расходы увеличены 172,3% (или на 328 600,8 тыс. рублей) и связано с увеличением расходов *минстрою области* в основном за счет увеличения ассигнований:

на капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области в рамках подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» в сумме 93 102,5 тыс. рублей;

на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 160 997,0 тыс. рублей в рамках 2 госпрограмм;

на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в рамках подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» в сумме 91 518,4 тыс. рублей;

на предоставление субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области» госпрограммы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» в сумме 54 496,9 тыс. рублей.

По разделу на двухлетний плановый период 2020-2021 годов по отношению к предыдущему году наблюдается увеличение расходов на 111 364,9 тыс. рублей (5,5%) в 2020 году и уменьшение расходов в 2021 году на 337 015,4 тыс. рублей (15,7%).

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** включены ассигнования в сумме 272 314,3 тыс. рублей на 2020 год и в сумме 466 666,7 тыс. рублей на 2021 год *на капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации* в рамках основного мероприятия «Создание туристско-рекреационных кластеров» подпрограммы «Развитие туризма» госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018-2020 годы не предусмотрены). *Счетная палата Оренбургской области обращает внимание на выявленное несоответствие: в проекте областной адресной инвестиционной программы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в рамках подпрограммы «Развитие туризма» госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» с указанным объемом финансирования* ***в перечне объектов государственной собственности объекты отсутствуют****, фактически данные ассигнования предусмотрены по объекту «реконструкция очистных сооружений г. Соль-Илецка Оренбургской области. Вторая очередь (биологическая очистка)», который* ***включен в перечень объектов муниципальной собственности*** *(финансирование объекта предусмотрено за счет предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности);*

В структуре расходов подраздела **0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** учтены расходы *минстроя области* в 2019-2021 годах на уплату налога на имущество организаций в сумме 83,2 тыс. рублей ежегодно. В составе документов, представленных *минстроем области* для проведения экспертизы Законопроекта к письму от 30.10.2018 № 36/01-08-928 приложена информация о размере расходов, предусмотренных на уплату налога на имущество организаций на 2019 год и на плановый период без приложения соответствующих расчетов (сумма налога на имущество организаций составила 83,2 тыс. рублей ежегодно).

В 2019-2021 годах по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируется финансирование 7 госпрограмм с общим объемом финансирования в 2019 году в сумме 1 954 352,4 тыс. рублей, или 96,3% от общей умммы расходов по разделу, в 2020 году – в сумме 2 063 266,7 тыс. рублей, или 96,4% от общей суммы расходов по разделу, в 2021 году – в сумме 1 726 251,3 тыс. рублей, или 95,7% от общей суммы расходов по разделу.

2.6. Бюджетные ассигнования по разделу 0600 «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2019 году – 215 613,3 тыс. рублей, в 2020 году – 220 431,1 тыс. рублей, в 2021 году – 220 431,1 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов составляет 0,3%.

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены двум главным распорядителям бюджетных средств: *минлесхоз области* и *минприроды области*.

Наибольший удельный вес расходов, предусмотренный Законопроектом, приходится на *минприроды области*: 88,8% от общей суммы расходов по разделу в 2019 году и по 89,0% - в 2020 и 2021 годах.

Анализ динамики бюджетных ассигнований показывает их рост на очередной финансовый год и первый год планового периода. Так, в 2019 году предусмотрено увеличение ассигнований относительно 2018 года на 33 486,2 тыс. рублей или на 18,4%, в 2020 году предусмотрено увеличение ассигнований относительно 2019 года на 4 817,8 тыс. рублей или на 2,2%, ассигнования в 2021 году предусмотрены на уровне 2020 года.

Увеличение ассигнований в 2019 году в основном связано с тем, что планируются расходы, которые на 2018 год Законом об областном бюджете не предусмотрены, а именно:

на создание и обеспечение деятельности объединенной дирекции государственных заказников (осуществление мероприятий по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии природных комплексов и объектов на территории заказников, а также охрану их территорий), созданных в соответствии с постановлениями Правительства Оренбургской области от 29.03.2018 № 185-п «О государственном природном заказнике областного значения «Карагай-Губерлинское ущелье» и № 186-п «О государственном природном заказнике областного значения «Губерлинские горы» (увеличение ассигнований на содержание государственных заказников Оренбургской области составляет 16 819,8 тыс. рублей);

на организацию и проведение работ по формированию защитных лесопарковых поясов в городах Оренбургской области в рамках основного мероприятия «Организация мероприятий по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду» подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды и оздоровление экологической обстановки Оренбургской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды Оренбургской области» (период реализации 2019 – 2024 годы), предусмотрены ассигнования в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

Ассигнования по данному разделу в полном объеме предусмотрены в рамках реализации госпрограмм.

2.7. Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «ОБРАЗОВАНИЕ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2019 год – 19 759 935,4 тыс. рублей, на 2020 год – 19 314 466,1 тыс. рублей, на 2021 год – 19 173 132,9 тыс. рублей.

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 0700 «Образование» в общем объеме расходов областного бюджета на 2019 год составляет 24,2% (в 2018 году – 24,1%), на плановый период 2020-2021 годов 23,7% и 22,4% соответственно.

Анализом структуры расходов по разделу 0700 «Образование» установлено, 100% расходов в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов предусмотрено осуществлять в рамках реализации десяти госпрограмм.

Бюджетные ассигнования по разделу на 2019 год и плановый период 2019-2020 годов предусмотрены восьми главным распорядителям бюджетных средств: *минобразования области, минтруда области, минкультуры области, департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты области*, *минспорта области, минсоцразвития области*, *минздрав области и департаменту молодежной политики.*В 2018 годубюджетные ассигнования предусмотрены девяти главным распорядителям бюджетных средств (на 2019 год ассигнования не предусмотрены *минстрой области*).

Наибольший удельный вес по разделу приходится на *минобразования области:*в 2019 – 2020 годах 96,1% (в 2018 году – 93,6%), в 2021 году–96,0%.

Анализом бюджетных ассигнований установлено увеличение ассигнований в 2019 году относительно 2018 года на 647 109,8 тыс. рублей или на 3,4%.

Наибольшее увеличение расходов относительно 2018 года – 1 121 201,6 тыс. рублей или 10,8% по подразделу 0702 «Общее образование», как и наибольшее уменьшениеассигнований относительно 2018 года – 225 680,4 тыс. рублей или 6,3% по подразделу 0701 «Дошкольное образование», предусмотрено *минобразования области*по целевой статье *«Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях».*

Увеличение расходов предусмотрено по подразделу 0702 «Общее образование». Бюджетные ассигнования на 2019 год запланированы в размере 9 787 937,3 тыс. рублей, что соответствует расчету, произведенному исходя из норматива (с учетом увеличения норматива на 1 ребенка в год) и численности обучающихся.

Уменьшение ассигнований предусмотрено по подразделу 0701 «Дошкольное образование». Бюджетные ассигнования на 2019 год запланированы в размере 3 308 967,5 тыс. рублей, что соответствует расчету, произведенному исходя из норматива (с учетом увеличения норматива на 1 ребенка в год) и численности воспитанников.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта выявлено следующее:

Провести сопоставление целевых статей, предусмотренных в областном бюджете на 2018 год с целевыми статьями Законопроекта на 2019 год по уникальным кодам не представляется возможным,в связи с изменением бюджетной классификации (приказ минфина области от 11.10.2018 № 155 «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (Указания), применяемых при составлении и исполнении областного бюджета Оренбургской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области»).

Расходы, предусмотренные *минобразования области* в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» отражены в подразделе 0702 «Общее образование» в сумме 800,0 тыс. рублей и в подраздел 0709 «Другие вопросы в области образования» в сумме 200,0 рублей, а следовало отразить в подразделе 0701 «Дошкольное образование».

В пункте 5 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. От 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определен перечень задач в области образования. *Минобразования области* письмом от 08.11.2018 № 01-23/16-2160 представлена информация о мероприятиях, реализуемых в целях выполнения лишь трех поставленных задач.

Таблица 2

| **№ п/п** | **Задачи в области образования, определенные в пункте 5 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"** | **Мероприятия, реализуемые в целях выполнения поставленных задач** |
| --- | --- | --- |
| 1 | внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области "Технология"; | х |
| 2 | формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; | 1) Проект постановления правительства Оренбургской области "О создании государственного бюджетного учреждения «Центр поддержки талантливой молодежи».  В законопроекте по подразделу 0702 «Общее образование» по целевой статье «Обеспечение деятельности центра выявления и поддержки детей, проявивших выдающиеся способности» предусмотрено 3 050,9 тыс. рублей  2) Мероприятия по участию школьников во Всероссийских олимпиадах в объеме 1 500,0 тыс. рублей.  3) Создание условий для занятия спортом в школах, расположенных в сельской местности в объеме 59 880,1 тыс. рублей. (ОБ - 50 000 т.р.; ФБ - 9880,1 т.р.) |
| 3 | создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье; | Проект постановления правительства Оренбургской области "О создании консультационного центра психолого-педагогической помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних».  В законопроекте по подразделу 0701 «Дошкольное образование» по целевой статье «Обеспечение деятельности центра методической, психолого-педагогической, диагностической и консультационной помощи родителям» предусмотрено 2 049,8 тыс. рублей |
| 4 | создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней; | х |
| 5 | внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций; | х |
| 6 | модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ; | 1) постановление Правительства Оренбургской области от 14.09.2018 № 599-п «Об утверждении порядка выплаты премий победителям и призерам национальных чемпионатов Российской Федерации по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс», а также их тренерам (экспертам)»;  2) постановление Правительства Оренбургской области от 19.09.2018 № 612-п «О мероприятиях по реализации проектов и программ Движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) на территории Оренбургской области в 2018 - 2020 годах».  В законопроекте по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» по целевой статье *«Реализация Движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia)»предусмотрены ассигнования в* объеме 8 000,0 тыс. рублей |
|  | формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими; | х |
| 8 | формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста; | х |
| 9 | создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства); | х |
| 10 | увеличение не менее чем в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях, а также реализация комплекса мер по трудоустройству лучших из них в Российской Федерации. | х |

Законопроектом на 2019 год не предусмотрены расходы на проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Оренбургской области, в отношении которых *минобразования области* осуществляются функции и полномочия учредителя.

*Минобразования области* в письме от 31.10.2018 № 01-23/16-2109 в ответ на запрос о расчете объема средств, запланированного на 2019 год на капитальный ремонт недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за учреждениями, подведомственными министерству (с указанием необходимой потребности в средствах на вышеназванные цели), представлена информация, что при формировании проекта областного бюджета на 2019 и плановый период 2020-2021 года запланированы лишь расходы на инструментальное обследование учебного корпуса ГАПОУ «Педколледж» г. Орск в сумме 400,0 тыс. рублей.

При этом, письмом от 08.11.2018 № 01-23/16-2169 *минобразования области*представлена информация об объектах, находящихся в аварийном состоянии и требующих проведения капитального ремонта в 2019 году:

в 26 образовательных организациях интернатного типа и 1 учреждении дополнительного образования имеется потребность в проведении капитального ремонта и противоаварийных мероприятий на общую сумму 500 326,0 тыс. рублей;

в 2 образовательных организациях интернатного типа и 1 учреждении дополнительного образования имеется потребность в исполнении предписаний Госпожнадзора на общую сумму 2 056,0 тыс. рублей;

в 31 образовательной организации профессионального образования имеется потребность в проведении капитального ремонта и противоаварийных мероприятий на общую сумму 795 021,0 тыс. рублей, в исполнении предписаний Роспотребнадзора на общую сумму 55 874,0 тыс. рублей и Прокуратуры на сумму 5 000,0 тыс. рублей.

**Законопроектом в полном объеме не предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату земельного налога образовательными организациями Оренбургской области, в отношении которых *минобразования области* осуществляются функции и полномочия учредителя.**Согласно представленной*минобразования области*информации (письмо от 08.11.2018 № 01-23/16-2160) потребность в средствах на уплату земельного налога составляет 40 830,5 тыс. рублей.Ко второму чтению Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 года *минобразования области*внесены предложения об увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели.

Письмом от 14.11.2018 № 01-23/16-2217 ***минобразования области*** представлена информация, что необходимые для уплаты земельного налога областными государственными учреждениями в объеме 40,8 млн. рублей будут перераспределены в пределах общего объема средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Приложением 1 к Порядку ведения реестра расходных обязательств Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 10.10.2016 № 697-п, установлена форма реестра расходных обязательств Оренбургской области.

В реестре расходных обязательств объем средств на исполнение полномочия (расходного обязательства) в разрезе подразделов не указан.

При этом бюджетные назначения в разрезе подразделов проекта Ресурсного обеспечения реализации государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» соответствуют бюджетным назначениям по подразделам в Законопроекте, в связи с чем, делается вывод о не полном отражении в указанных размерах бюджетных назначений в реестре расходных обязательств в разрезе подразделов.

*Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2019 год*предусмотреныв размере 169 475,5 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является госпрограмма «Развитие системы образования Оренбургской области» (проект).

Представлен *проект* Правил предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в рамках реализации подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области».

При этом, **расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований к экспертизе не представлен**, **в связи с чем проверить правильность распределения субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов, предусмотренного Законопроектом (таблица 5.9 Приложения 16), не представляется возможным.**

***Субсидии бюджетам муниципальных образований на создание новых мест в общеобразовательных организациях*** на 2019 год предусмотрены в сумме 338 042,4 тыс. рублей на 2020 год – 178 324,4 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 04.04.2016 № 241-пп.

Представлен *проект* Порядка распределения и предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований в рамках реализации государственной подпрограммы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения».

При этом, **расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований к экспертизе не представлен**, **в связи с чем проверить правильность распределения субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов, предусмотренного Законопроектом (таблица 5.10 Приложения 16), не представляется возможным.**

***Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках государственной программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»*** на 2019 годпредусмотрены в сумме 603 524,0 тыс. рублей на 2020 год – 643 453,5 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 04.04.2016 № 241-пп.

Приложением 8 к государственной программе определен Порядок распределения и предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на софинансирование капитальных вложений в объекты общего образования муниципальной собственности.

При этом, **расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований к экспертизе не представлен**, **в связи с чем проверить правильность распределения субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренного Законопроектом (таблица 5.11 Приложения 16) не представляется возможным.**

2.8. Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ» предусмотрены Законопроектом на текущий и плановый период в следующих размерах:

в 2019 году – 1 083 954,1 тыс. рублей или увеличены по сравнению с 2018 годом (1 061 484,0 тыс. рублей), на 22 470,1 тыс. рублей, или на 2,1 %;

в 2020 году – 992 516,5 тыс. рублей или уменьшены по сравнению с 2019 годом, на 91 437,6 тыс. рублей, или на 8,4%;

в 2021 году – 992 133,1 тыс. рублей или уменьшены по сравнению с 2020 годом, на 383,4 тыс. рублей, или на 0,03%.

Наибольший удельный вес (от 91,5% до 91,9%) в расходах раздела в 2019–2021 годах составляют расходы по подразделу **0801 «Культура».**

Наибольшее уменьшение ассигнований в 2019 году относительно 2018 года предусмотрено *министерству культуры* по подразделу 0801«Культура», *а именно не запланированы расходы* на реализацию основного мероприятия «Обеспечение мероприятий по повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры» по целевой статье расходов *«Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение мероприятий по повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры»* на 113 590,8 тыс. рублей или 11,4%*.* Причины отклонения по данной целевой статье министерством не представлены.

Согласно представленной министерством культуры информации от 01.11.2018 № 13-13-3625 в форме таблицы «Предложения по формированию бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 год», на субсидии государственным учреждениям для формирования фонда оплаты труда, существует потребность в размере 99 511,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу на 2019 год предусмотрены трем главным распорядителям бюджетных средств: *министерству культуры, аппарату Губернатора и Правительств области, инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области.*

Наибольший удельный вес в расходах по разделу приходится на министерство культуры:в 2019 году – 91,5%, в 2020 году – 91,9%.

Анализом структуры расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография» установлено, что расходы в очередном финансовом году предусмотрено осуществлять в рамках реализации 4 госпрограмм.

Наибольший объем бюджетных ассигнований по разделу в 2019 году предусмотрен на мероприятия государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области» в сумме 1 070 607,8 тыс. рублей или 98,7%.

Законопроектом на 2019 год по данному разделу в отличие от 2018 года не предусмотрены расходы на реализацию мероприятий в рамках госпрограммы «Доступная среда» на 2014–2020 годы».

В ходе проведения экспертизы Законопроекта выявлено следующее:

Провести сопоставление целевых статей, предусмотренных в областном бюджете на 2018 год с целевыми статьями Законопроекта на 2019 год по уникальным кодам не представляется возможным, в связи с изменением бюджетной классификации (приказ минфина области от 11.10.2018 № 155 «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (Указания), применяемых при составлении и исполнении областного бюджета Оренбургской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области»).

Министерством культуры не соблюдены рекомендации, установленные минфином области (письмо от 26.07.2018 307/02-23/1307-ТМ), предусматривающие, что при распределении доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 годы и на плановый период, необходимо в первоочередном порядке предусмотреть расходы на оплату труда работников, в том числе получающих заработную плату на уровне МРОТ, однако, *министерством культуры* в первоочередном порядке, например: предусмотрены расходы на оплату **мероприятий** в сфере культуры и кинематографии, при этом потребность на расходы на оплату труда работников культуры государственных учреждений составляет 99 511,8 тыс. рублей.

В пункте 12 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определен перечень десяти задач в области культуры. *Министерством культуры области* письмом от 09.11.2018 № 13-13/16-3707 представлена информация о мероприятиях, реализуемых в целях выполнения лишь двух поставленных задач.

Средства на уплату налога на имущество государственными подведомственными учреждениями, Законопроектом на 2019-2020 годы министерству предусмотрены в размере 34 245,3 рублей. Согласно представленной информации, потребность средств на уплату налогов на имущество для подведомственных учреждений отсутствует*.*

Законопроектом на проведение международного кинофестиваля «Восток-Запад. Классика и Авангард» запланированы средства в размере 12 000,0 тыс. рублей, по *целевой статье «Мероприятия в сфере культуры и кинематографии»,* в 2018 году средства были запланированы не в полном объеме, расходы производились, в том числе с резервного фондав размере 7 000,0 тыс. рублей.

С 2019 года инспекция государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области, будет выполнять полномочия как самостоятельный орган государственной власти, т.е. является ведомством.

Минкультуры области представлена информация о наличии в учреждениях культуры 40 зданий, которые находятся в аварийном состоянии. В проекте закона средства на устранение аварийности зданий не предусмотрены, в том числе и в порядке софинансирования. Согласно представленной информации, потребность средств на устранение аварийности зданий отсутствует.

Приложением 1 к Порядку ведения реестра расходных обязательств Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 10.10.2016 № 697-п, установлена форма реестра расходных обязательств Оренбургской области.

В реестре расходных обязательств объем средств на исполнение полномочия (расходного обязательства) в разрезе подразделов не указан.

При этом бюджетные назначения в разрезе подразделов проекта Ресурсного обеспечения реализации государственной программы «Развитие системы культуры Оренбургской области» соответствуют бюджетным назначениям по подразделам в Законопроекте, в связи с чем, делается вывод о не полном отражении в указанных размерах бюджетных назначений в реестре расходных обязательств в разрезе подразделов.

2.9. Бюджетные ассигнования по разделу 0900 «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2019 год в сумме 6 741 138,3 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 5 774 192,6 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 5 774 849,0 тыс. рублей.

В динамике на трехлетний период можно отметить уменьшение ассигнований (в номинальном выражении), которое в основном обусловлено уменьшением объема ассигнований, предусмотренных по данному разделу *минстрою области*на бюджетные инвестициив *капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области,* а также уменьшением объема ассигнований *минздраву области* на *капитальный ремонт недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области.*

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 0900 «Здравоохранение» в общем объеме расходов областного бюджета составляет: в 2019 году – 8,3%, в 2020 году – 7,1%, в 2021 году – 6,7%.

Анализом структуры расходов по разделу 0900 «Здравоохранение» установлено, что в 2019 году и двухлетнем плановом периоде все расходы предусмотрены к реализации в рамках 4 госпрограмм (6 подпрограмм).

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес бюджетных ассигнований по разделу 0900 «Здравоохранение» на 2019 год составляют ассигнования на госпрограмму «Развитие здравоохранения Оренбургской области» – 99,3% от общей величины бюджетных ассигнований в рамках раздела или 6 695 280,8 тыс. рублей (на 2020 год – 5 738 634,3 тыс. рублей или 99,4%, на 2021 год - 5 738 683,8 тыс. рублей или 99,4%).

На госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области», «Доступная среда» и «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в общем объеме 45 857,5 тыс. рублей, что составляет около 0,7% от общей величины бюджетных ассигнований в рамках раздела (на 2020 год – 35 558,3 тыс. рублей или 0,6%, на 2021 год – 36 165,2 тыс. рублей или 0,6%).

В целом по разделу бюджетные ассигнования на 2019-2021 годы, как и в 2018 году, в соответствии с ведомственной структурой, предусмотрены по 2 главным распорядителям бюджетных средств: *минздрав области* и*минстрой области.* Наибольший удельный вес приходится на *минздрав области*: в 2019 году– 6 405 124,0 тыс. рублей, или 95,0% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – 5 747 634,3 тыс. рублей, или 99,5%, в 2021 году – 5 747 683,8 тыс. рублей, или 99,5%).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на 2019 год, в сравнении с 2018 годом запланированы с уменьшением на 797 126,7 тыс. рублей (в номинальном выражении), или на 10,6%.

Наиболее существенное влияние на уменьшение ассигнований, предусмотренных Законопроектом по данному разделу, в сравнении с 2018 годом, оказало отсутствие в Законопроекте бюджетных ассигнований, которые были предусмотрены в 2018 году *минстрою области*на бюджетные инвестициив *капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации* (на 2018 год ассигнования предусмотрены в объеме 1 308 666,7 тыс. рублей по объекту «онкологический диспансер на 180 коек в г. Орске»).

На изменение параметров бюджетных ассигнований в целом по данному разделу также оказали влияние объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемые области из федерального бюджета (средства включены в Законопроект в объеме, предусмотренном в проекте федерального закона о бюджете, отдельные межбюджетные трансферты еще не распределены).

Так, в отличие от 2018 года в представленном Законопроекте не предусмотрены средства федерального бюджета:

на *оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов* (ассигнования предусмотрены в 2018 году *минздраву области* в размере 130 117,8 тыс. рублей);

на *компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям* (ассигнования предусмотрены в 2018 году *минздраву области* в размере 213,9 тыс. рублей);

на *софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций* (за счет средств резервного фонда Правительства РФ) (ассигнования предусмотрены в 2018 году *минздраву области* в размере 140 836,9 тыс. рублей).

Кроме того, в 2019 году в Законопроекте, в сравнении с 2018 годом, с уменьшением предусмотрены следующие межбюджетные трансферты из федерального бюджета:

*на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования* в объеме 148 868,0 тыс. рублей (уменьшение на 3 949,4 тыс. рублей);

*на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»* в объеме 7 523,5 тыс. рублей (уменьшение на 101 558,7 тыс. рублей).

Следует отметить, что уменьшение объема субсидий предоставляемых из федерального бюджета *на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»* обусловлено в основном изменением состава мероприятий, на реализацию которых они предусмотрены. Так, в общем объеме субсидий, предоставленных в 2018 году, были предусмотрены ассигнования на реализацию 6 отдельных мероприятий, а именно:

закупка диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя (13 774,3 тыс. рублей);

организация медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (3 551,3 тыс. рублей);

организация и проведение мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов B и C (3 892,0 тыс. рублей);

закупка диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С (46 970,9 тыс. рублей);

организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей (3 702,0 тыс. рублей);

осуществление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам (37 191,7 тыс. рублей) (ассигнования предусмотрены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»).

Объем средств областного бюджета на обеспечение условий софинансирования по вышеназванным мероприятиям в 2018 году был запланирован с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 № 1476-р.

В 2019 году средства субсидии из федерального бюджета *на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»* в объеме 7 523,5 тыс. рублей распределены в расходах на реализацию только двух мероприятий:

организация медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) в размере 3 821,5 тыс. рублей;

организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей в размере 3 702,0 тыс. рублей.

Обращаем внимание, что средства областного бюджета на обеспечение условий софинансирования по вышеназванным мероприятиям в Законопроекте не предусмотрены, что в последующем потребует уточнения объемов ассигнований.

Финансовое обеспечение других мероприятий (которые в 2018 году финансировались в рамках субсидий из федерального бюджета *на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»*) в 2019 году предусмотрены к реализации в рамках самостоятельных субсидий из федерального бюджета, а именно:

*субсидии на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта* (37 200,0 тыс. рублей) (ассигнования предусмотрены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»);

*субсидии на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями* (54 520,6 тыс. рублей)*,* которые включают в себя реализацию следующих мероприятий:

закупка диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя (17 953,3 тыс. рублей);

реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов B и C, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций (4 012,7 тыс. рублей);

закупка диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С (32 554,6 тыс. рублей).

В сравнении с 2018 годом, общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный на реализацию указанных мероприятий на 2019 год уменьшается в целом на 9 838,1 тыс. рублей или 9,1%, и обусловлен в основном уменьшением финансового обеспечения реализации мероприятий по закупке диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С.

В рамках раздела 0900 «Здравоохранение» наибольший объем ассигнований (более 90%) приходится на виды расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» и 620 «Субсидии автономным учреждениям», ассигнования по которым в целом на 2019 год предусмотрены в объеме 6 230 827,9 тыс. рублей, и по сравнению с 2018 годов увеличились на 8,6%, или на 492 001,0 тыс. рублей.

Увеличение ассигнований по данным видам расходов обусловлено увеличением в 2019 году (в сравнении с 2018 годом) бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, которое определено увеличением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ). Увеличение нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) обусловлено тем, что расчет произведен с учетом расходов на обеспечение достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям медицинских работников в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597, прогнозной индексации с 01.10.2019 на 4,7% оплаты труда с начислениями работникам, не поименованным в Указах Президента РФ, а также с учетом увеличения в 2019 году общего объема расходов по коммунальным услугам на 4,7% и роста расходов на оплату медикаментов и питания на 4,7%. Объемы оказываемых государственных услуг в натуральном выражении спрогнозированные на 2019 год в среднем соответствуют уровню 2018 года (из сведений представленных *минздравом области* о результатах уточненной оценки потребности в оказании государственными учреждениями области государственных услуг).

Также в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на проведение *капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* (на 550 999,5 тыс. рублей) и на *приобретение основных средств стоимостью свыше 100 тысяч рублей за единицу для оказания медицинской помощи медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* (на 17 623,6 тыс. рублей).

Обращаем внимание, что объем ассигнований, предусмотренный Законопроектом минздраву области, на 2019 год и на плановый период не покрывает расходы, предусмотренные проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, источником финансового обеспечения которых является субъект РФ: на 2019 год в размере 463,4 млн. рублей; на 2020 год в размере 725,3 млн.рублей; на 2021 год в размере 1 040,1 млн. рублей (из расчета среднего подушевого норматива финансирования, предусмотренного проектом Программы, в 2019 году в размере 3 488,6 рубля, в 2020 году в размере 3 621,1 рубля, в 2021 году в размере 3 765,9 рубля (в расчете на одного жителя)).

Предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнованияна 2019 год и плановый период по виду расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» не подтверждены расчетами:

по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» по целевой статье расходов *01 1 09 71340 «Специализированная стационарная медицинская помощь при психических расстройствах поведения»* в объеме 7 223,7 тыс. рублей, ежегодно;

по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» по целевой статье расходов *01 1 13 71380 «Специализированная амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь при венерологических заболеваниях»* в объеме 2 032,0 тыс. рублей, ежегодно.

Согласно пояснениям, представленным *минздравом области*, ассигнования по данным целевым статьям по виду расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» запланированы вследствие технической ошибки, которая будет исправлена при подготовке Законопроекта ко второму чтению.

Законопроектом предусмотрены ассигнования на *развитие паллиативной медицинской помощи* в сумме 58 294,0 тыс. рублей, ежегодно (средства предусмотрены в соответствии с проектом федерального бюджета за счет прочих субсидий). Обращаем внимание, что средства областного бюджета на обеспечение условий софинансирования на *развитие паллиативной медицинской помощи* в Законопроекте не предусмотрены, что в последующем потребует уточнения объемов ассигнований. Из пояснений *миндрава области* следует, что средства областного бюджета на обеспечение условий софинансирования не предусмотрены по причине отсутствия соглашения (проекта соглашения) на выделение бюджету региона субсидии из федерального бюджета в 2019 году.

2.10. Бюджетные ассигнования по разделу 1000 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2019 год – 26 245 769,9 тыс. рублей; на 2020 год – 26 450 794,4 тыс. рублей; на 2021 год – 26 510 917,9 тыс. рублей. Плановый период характеризуется увеличением бюджетных ассигнований: в 2020 году относительно 2019 года на 0,8%, или на 205 024,5 тыс. рублей; в 2021 году относительно 2020 года на 0,2%, или на 60 123,5 тыс. рублей.

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 1000 «Социальная политика» в общем объеме расходов областного бюджета составляет: в 2019 году – 32,1%, в 2020 году – 32,5%, в 2021 году – 30,9%.

Анализом структуры расходов по разделу 1000 «Социальная политика» установлено, что в 2019 году и двухлетнем плановом периоде все расходы предусмотрены к реализации в рамках 12 госпрограмм (22 подпрограммы).

Бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период по разделу 1000 «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены 9 главным распорядителям бюджетных средств: *минздраву области, минсоцразвитию области, минобразованию области, минтруду области, департаменту молодежной политики, минэкономразвитию области, минсельхозу области, минкультуры области, минспорту области.*

Наибольший удельный вес расходов, предусмотренных Законопроектом по данному разделу, приходится на *минздрав области*и на*минсоцразвития области:*в 2019 году– 45,50% и 43,75% от общей суммы расходов по разделу, соответственно; в 2020 году – 45,16% и 44,26% соответственно; в 2021 году– 45,05% и 44,41%, соответственно.

В сравнении с 2018 годом бюджетные ассигнования 2019 года предусмотрены Законопроектом с увеличением на 1,6% или на 420 137,9 тыс. рублей. Основными факторами, определившими изменения ассигнований в целом по разделу 1000 «Социальная политика» (в сравнении с 2018 годом), являются следующие:

увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным, а также некоммерческим организациям на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания, что обусловлено в основном ростом нормативных затрат, рассчитанных с учетом общих подходов, определенных в методике формирования областного бюджета;

изменение численности получателей по ряду мер социальной поддержки;

индексация размеров социальных выплат отдельным категориям граждан;

уменьшение ассигнований, предусмотренных на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

На изменение параметров бюджетных ассигнований в целом по данному разделу (в сравнении с 2018 годом) также значительное влияние оказали объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых области из федерального бюджета (средства включены в Законопроект в объеме, предусмотренном в проекте закона о федеральном бюджете, отдельные межбюджетные трансферты еще не распределены).

Так, на 2019 год с увеличением относительно 2018 года в Законопроекте предусмотрены следующие межбюджетные трансферты из федерального бюджета:

*на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка* (увеличение на 424 305,0 тыс. рублей);

*на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»* (увеличение на 337 584,7 тыс. рублей);

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»* (увеличение на 26 386,0 тыс. рублей);

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»* (увеличение на 6 061,8 тыс. рублей);

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»* (увеличение на 4 074,8 тыс. рублей);

*на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву* (увеличение на 4 052,4 тыс. рублей);

*на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения* (увеличение на 3 737,6 тыс. рублей);

*на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом* (увеличение на 812,4 тыс. рублей);

*на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений* (увеличение на 4,2 тыс. рублей).

По отдельным видам межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, отмечается уменьшение их объема, либо отсутствие их в Законопроекте. Так, в 2019 году в Законопроекте, в сравнении с 2018 годом, с уменьшением предусмотрены следующие межбюджетные трансферты из федерального бюджета:

*на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»* (уменьшение на 79 336,6 тыс. рублей);

*на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан* (уменьшение на 49 736,7 тыс. рублей);

*на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»* (уменьшение на 27 123,4 тыс. рублей);

*на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей* (уменьшение на 23 907,0 тыс. рублей);

*на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме* (уменьшение на 2 098,6 тыс. рублей);

*на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью* (уменьшение на 1 752,3 тыс. рублей);

*на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации* (уменьшение на 491,7 тыс. рублей);

*на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств* (уменьшение на 362,9 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете уменьшение бюджетных ассигнований по вышеназванным видам межбюджетных трансфертов обусловлено, в основном, прогнозируемым сокращением численности получателей.

В представленном Законопроекте не предусмотрены средства федерального бюджета *на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов* (в 2018 году ассигнования предусмотрены *минздраву области* в размере 455 474,4 тыс. рублей).

Кроме того, в 2018 году из резервного фонда Правительства Московской области были выделены межбюджетные трансферты на *оказание единовременной материальной помощи членам семьи погибшего (погибших) в результате авиационной катастрофы самолета АН-148, произошедшей 11.02.2018 в Раменском районе Московской области, зарегистрированных на территории Оренбургской области* (в 2018 году ассигнования предусмотрены *минсоцразвитию области* в размере 33 000,0 тыс. рублей).

В целом по разделу 1000 «Социальная политика», как и в 2018 году, наибольшую долю (более 80%) в общей сумме расходов занимают бюджетные ассигнования, предусмотренные на социальные и иные выплаты населению, которые запланированы в объеме 21 638 020,0 тыс. рублей на 2019 год, 21 957 903,7 тыс. рублей на 2020 год, 22 022 184,6 тыс. рублей на 2021 год.

В общей сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на социальные и иные выплаты населению, наибольший объем приходится на *социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат*, и которые предусмотрены Законопроектом на 2019 год в объеме 13 242 847,3 тыс. рублей. В сравнении с ассигнованиями 2018 года, бюджетные ассигнования по виду расходов *«Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»* на 2019 год предусмотрены с уменьшением на 418 854,0 тыс. рублей, или на 3,1%, что обусловлено в основном отсутствием средств федерального бюджета *на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов* (в 2018 году было предусмотрено 455 474,4 тыс. рублей), а также уменьшением бюджетных ассигнований на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Бюджетные ассигнования по виду расходов *«Публичные нормативные социальные выплаты гражданам»* предусмотрены Законопроектом на 2019 год в объеме 8 377 179,8 тыс. рублей и в сравнении с 2018 годом запланированы с увеличением (рост на 685 310,2 тыс. рублей).

Около половины в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на социальные и иные выплаты населению, составляют расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (10 023 130,2 тыс. рублей, ежегодно). В сравнении с 2018 годом, на 2019 год объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрен с уменьшением на 221 821,8 тыс. рублей, или на 2,1%, что обусловлено уменьшением численности застрахованного по ОМС неработающего населения области.

Структура расходов в рамках раздела характеризуется увеличением в 2019 году, в сравнении с 2018 годом, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, а также некоммерческим организациям, на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания.

Объем *субсидий государственным учреждениям социального обслуживания на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на оказание услуг по социальному обслуживанию населения* осуществлен исходя из общих подходов к формированию расходов областного бюджета с учетом повышения с 01.10.2019 на 4,7% оплаты труда с начислениями работникам, не поименованным в Указах Президента РФ и индексации расходов на коммунальные услуги и приобретение продуктов питания на 4,7%. Из расчетов, представленных *минсоцразвитием области,*следует,что на уплату налога на имущество организаций учреждениями, подведомственными минсоцразвитию области предусмотрено на 2019 год в Законопроекте 11 179,4 тыс. рублей, расчет размера расходов на уплату налога на имущество организаций произведен исходя из остаточной стоимости движимого и недвижимого имущества. Из пояснений, представленных*минсоцразвитием области* следует, что в связи с тем, что размер налога на имущество организаций рассчитывается по факту исходя из остаточной стоимости имущества за период, а также с учетом того, что законодательство в налоговой сфере претерпевает изменения, расчет бюджетных ассигнований, запланированных в Законопроекте на уплату налога на имущество организаций произведен по данным на 1 июля 2018 года и будет корректироваться в течение периода по мере заполнения учреждениями налоговых деклараций и фактической оплаты налога.

Объемы оказания государственных услуг в натуральном выражении на 2019 год спрогнозированы с незначительным уменьшением относительно 2018 года, в среднем на 0,3% (согласно представленных *минсоцразвитием области* результатов уточненной оценки потребности в оказании государственных услуг).

Бюджетные ассигнования на *оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания населения негосударственными организациями* предусмотрены Законопроектом на 2019 год в размере 82 988,1 тыс. рублей, что на 44 788,9 тыс. рублей, или более чем в 2 раза больше бюджетных ассигнований 2018 года, что обусловлено ростом нормативов стоимости государственных услуг, а также планируемым увеличением объемов обслуживания населения негосударственными организациями в рамках реализации комплексного плана мероприятий Оренбургской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, утвержденного Указом Губернатора Оренбургской области от 19.08.2016 № 461-ук.

Расходы по разделу сформированы с учетом укрупнения мероприятий госпрограмм «Доступная среда», «Социальная поддержка граждан Оренбургской области», «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» (соответствующие изменения внесены в Указания о порядке применения целевых статей).

В ходе экспертизы Законопроекта было обращено внимание, что по ряду целевых статей расходов ассигнования запланированы исходя из нормативных правовых актов, которые на момент формирования Законопроекта действуют, но в которые планируется внести изменения (дополнения) либо планируется принять новые нормативные акты (согласно перечня правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с формированием проекта Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», который представлен совместно с Законопроектом), в том числе:

*меры социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности;*

*единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта;*

е*диновременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельские населенные пункты.*

В связи с отсутствием проектов нормативных правовых актов, в ходе экспертизы не представляется возможным оценить влияние планируемых изменений на объемы бюджетных ассигнований спрогнозированных в Законопроекте.

2.11. Бюджетные ассигнования по разделу 1100 «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2019 году – 1 022 081,0 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2018 годом увеличиваются на 136 563,8 тыс. рублей, или на 15,4%;

в 2020 году – 943 553,2 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2019 годом уменьшаются на 78 527,8 тыс. рублей, или на 7,7%;

в 2021 году – 936 917,6 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 6 635,6 тыс. рублей, или на 0,7%.

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов областного бюджета на 2019 год составляет 1,25% (в 2018 году – 1,12%).

Анализом структуры расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» установлено, что расходы по разделу в 2019 году предусмотрено осуществлять в рамках реализации двух госпрограмм.

Наибольший удельный вес в расходах данного раздела составляют расходы по подразделу **1103 «Спорт высших достижений»** в 2019 году – 85,4% (в 2020 году – 88,1%, в 2021 году – 88,8%)**.**

Бюджетные ассигнования в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены одному главному распорядителю бюджетных средств – *минспорта области.* В отличие от 2018 года Законопроектом не предусмотрены ассигнования минстрою области, (в 2018 году было предусмотрено 1 858,4 тыс. рублей для оплаты штрафа на основании решения Министерства финансов РФ от 19.04.2018 № 287).

Наибольшее увеличение ассигнований в 2019 году относительно 2018 года предусмотрено по подразделу *1102 «Массовый спорт»* в сумме 74 984,0 тыс. рублей или 255,6%. Увеличены назначения на выполнение работ по проведению в соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий на 17 556,2 тыс. рублей, а также в рамках подпрограммы «Строительство и реконструкция спортивных объектов, модернизация материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом» на Региональный проект «Спорт – норма жизни» на 57 427,8 тыс. рублей. Согласно информации, представленной *минспорта области,* увеличение бюджетных ассигнований связано с увеличением заработной платы работников, относящихся к прочему персоналу (с 01.10.2019 на 4,7%) и работникам, получающим МРОТ (с 01.01.2019 доведение до 12,9 тыс. рублей); индексированием коммунальных расходов, а также доведением средств федерального бюджета.

Уменьшение бюджетных ассигнований в 2019 году относительно 2018 года предусмотрено по подразделу *1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»* на 1 199,4 тыс. рублей, в основном за счет наличия в 2018 году расходов по непрограммным мероприятиям по *минстрою области*. В 2019 году в рамках непрограммных мероприятий бюджетные ассигнования не планируются.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта выявлено следующее:

Провести сопоставление целевых статей расходов, предусмотренных в областном бюджете на 2018 год, с целевыми статьями Законопроекта на 2019 год по уникальным кодам не представляется возможным (за исключением подраздела 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»), в связи с изменением бюджетной классификации (приказ минфина области от 11.10.2018 № 155 «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (Указания), применяемых при составлении и исполнении областного бюджета Оренбургской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области»).

Постановлением Правительства Оренбургской области от 11.10.2018 № 659-п утвержден План мероприятий («дорожная карта») по переходу на федеральные стандарты спортивной подготовки. Согласно представленной информации *минспорта области*финансовое обеспечениепереход спортивных организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и на федеральные стандарты, будет осуществляться поэтапно.

I этап (2019 год) повлек за собой увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2018 годом на 155 647,4 тыс. рублей: 93 000,0 тыс. рублей предусмотрено на расходы, связанные с приобретением спортивного оборудования и инвентаря, а также увеличением фонда оплаты труда тренерского состава; 25 244,0 тыс. рублей предусмотрено для подготовки и участия спортсменов в соревнованиях; 37 403,4 тыс. рублей на финансирование мероприятий в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» за счет средств федерального бюджета (6 229,3 тыс. рублей на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ, 31 174,1 тыс. рублей на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние).

Согласно представленной информации *минспорта области*объемы финансирования на 2020-2022 годы по дорожной карте на сегодняшний день не утверждены, т.к. отсутствуют сведения об объемах федеральных субсидий, которые будут предусмотрены на реализацию нацпроекта.

Следует отметить, что *минспорта области*не представлена информация по распределению средств, предусмотренных на переход спортивных организаций на федеральные стандарты, в разрезе учреждений, также не представлена информация об общей потребности *минспорта области*в бюджетных средствах для обеспечения финансирования учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов.

В реестре расходных обязательств Оренбургской области, подлежащих исполнению главным распорядителем средств областного бюджета на 2019 год (представлен письмом *минспорта области*от 01.11.2018 № 15/244) и в Реестре расходных обязательств Оренбургской области на 31 октября 2018 года (представлен *минфином области* в составе документов с Законопроектом) выявлена техническая ошибка:

отражен «Указ Губернатора Оренбургской области от 14.07.2008 № 89-ук «О стипендиях Губернатора Оренбургской области спортсменам – членам сборных команд России и их тренерам по видам спорта, включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр», следовало указать - «Указ Губернатора Оренбургской области от 14.07.2008 № 89-ук «О стипендиях Губернатора Оренбургской области спортсменам – членам сборных команд России, **Оренбургской области** и их тренерам по видам спорта, включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр».

В Реестре расходных обязательств Оренбургской области на 31 октября 2018 года, представленном *минфином области,*в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) Оренбургской области по полномочию (расходному обязательству) *«Осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, …»* **не отражен Указ Губернатора Оренбургской области от 04.03.2011 № 93-ук «О премиях Губернатора Оренбургской области за достижение высоких спортивных результатов на официальных всероссийских и международных соревнованиях».**

В реестре расходных обязательств Оренбургской области на 31 октября 2018 года, представленном *минфином области,* в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) Оренбургской области указано постановление Правительства Оренбургской области от 29.11.2013 № 1054-пп «Об утверждении государственной программы Оренбургской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014-2020 годы». При этом, с Законопроектом представлен проект Паспорта государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма». В связи с утверждением новой государственной программы, государственная программа Оренбургской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 29.11.2013 № 1054-пп, прекратит свое действие.

Приложением 1 к Порядку ведения реестра расходных обязательств Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 10.10.2016 № 697-п, установлена форма реестра расходных обязательств Оренбургской области.

В реестре расходных обязательств объем средств на исполнение полномочия (расходного обязательства) по подразделам 1101 «Физическая культура и спорт», 1102 «Массовый спорт», 1103 «Спорт высших достижений», 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» не указан.

При этом бюджетные назначения в разрезе подразделов проекта Ресурсного обеспечения реализации государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» соответствуют бюджетным назначениям по подразделам в Законопроекте, в связи с чем, делается вывод о неполном отражении в указанных размерах бюджетных назначений в реестре расходных обязательств в разрезе подразделов.

2.12. Бюджетные ассигнования по разделу 1200 «СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ» предусмотрены Законопроектом на 2019–2021 годы в сумме 310,0 тыс. рублей ежегодно.

В 2018 году бюджетные ассигнования по разделу не предусмотрены.

Анализом структуры расходов по разделу 1200 «Средства массовой информации» установлено, что расходы на 2019 год и на плановый период предусмотрены *Законодательному Собранию Оренбургской области* в рамках одного подраздела **1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»** на непрограммные мероприятия по целевой статье *«Ежегодные премии Законодательного Собрания Оренбургской области в области средств массовой информации»* в общем размере 310,0 тыс. рублей, в том числе направленных на выплату ежегодных премий и грантов в размере 180,0 тыс. рублей и на субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в размере 130,0 тыс. рублей.

2.13. По разделу 1300 «ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА», подразделу **1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»**, целевой статье расходов «Процентные платежи по государственному долгу Оренбургской области», виду расходов «Обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации» в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», подпрограммы «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области» бюджетные ассигнования планируются:

в 2019 году в сумме 1 767 906,0 тыс. рублей, что на 249 917,0 тыс. рублей или на 16,5% больше по сравнению с 2018 годом (1 517 989,0 тыс. рублей);

в 2020 году 1 673 487,0 тыс. рублей, что на 94 419,0 тыс. рублей, или на 5,3%; меньше по сравнению с предыдущим годом

в 2021 году 1 669 846,0 тыс. рублей, что на 3 641,0 тыс. рублей или на 0,2% меньше по сравнению с предыдущим годом.

Финансирование предусмотрено по главному распорядителю бюджетных средств – *минфину области.*

Основную долю составят расходы на обслуживание государственных ценных бумаг в 2019 году – 83,7%, в 2020 году – 89,4%, в 2021 году – 94,9%.

Объем расходов на обслуживание государственного долга на 2019–2021 годы не превышает 15 процентов и составляет (2,3%, 2,2% и 2,1% соответственно) объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленному минфином области расчету показателей привлечение в 2019–2021 годах кредитов от кредитных организаций в сумме 10 000 000,0 тыс. рублей (2019 год), 3 000 000,0 тыс. рублей (2020 год), 3 000 000,0 тыс. рублей (2021 год) планируется на срок до трех лет от 7,73% до 8,10% годовых; размещение ценных бумаг в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей (2019 год) 1 000 000,0 тыс. рублей (2020 год), 2 500 000,0 тыс. рублей (2021 год), на срок от пяти лет под 8,5%, привлечение бюджетных кредитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах в сумме 6 037 150,0 тыс. рублей (2019 год) на срок до 90 дней под 0,1%.

2.14. Распределение бюджетных ассигнований по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»представлено в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Подраздел | Утверждено Законом об областном бюджете на 2018 год | Предусмотрено Законопроектом | | | Темп прироста  (снижения) расходов  к предыдущему году, % | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019  год | 2020  год | 2021  год | 2019  год | 2020  год | 2021  год |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **14** | **00** | **6 585 075,3** | **6 552 028,9** | **5 008 349,1** | **5 007 852,2** | **-0,5** | **-23,6** | **-0,01** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 14 | 01 | 4 540 688,0 | 4 521 658,0 | 3 020 872,0 | 3 020 205,0 | -0,4 | -33,2 | 0,02 |
| Иные дотации | 14 | 02 | 468 040,0 | 376 932,0 | 367 151,0 | 365 404,0 | -19,5 | -2,6 | -0,5 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 1 576 347,3 | 1 653 438,9 | 1 620 326,1 | 1 622 243,2 | +4,9 | -2,0 | +0,1 |

Бюджетные ассигнования закреплены законопроектом за пятью главными распорядителями бюджетных средств: минфин области (99,2%), минстрой области (0,5%), минкультуры области (0,2%), минэкономразвития области (0,08%), минспорта области (0,2%). В расходах областного бюджета доля межбюджетных трансфертов общего характера на 2019 год составит 8,0% (6 552 028,9 тыс. рублей).

**По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** расходы занимают наибольший удельный вес (69,0%)и составляют на 2019 год – 4 521 658,0 тыс. рублей, на 2020 год – 3 020 872,0 тыс. рублей, на 2021 год – 3 020 205,0 тыс. рублей, в том числе *в 2019 году*:

дотации бюджетам *городских округов* на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки *поселений* в сумме 21 658,0 тыс. рублей;

дотации бюджетам *городских округов* и *муниципальных районов* на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки *муниципальных районов (городских округов)* в сумме 4 500 000,0 тыс. рублей.

Мероприятия запланированы в рамках государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» (подпрограмма «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов»).

В соответствии состатьей 13Законопроекта областной *Фонд финансовой поддержки поселений* предусмотрен в размере 21 658,0 тыс. рублей (приложение 11 к Законопроекту), или ниже бюджетных назначений 2018 года (347 323,0 тыс. рублей) на 325 665,0 тыс. рублей (на дотацию на 2016–2018 годы в соответствии с законами Оренбургской области о преобразовании муниципальных образований Абдулинский городской округ, Гайский городской округ, Кувандыкский городской округ, Соль-Илецкий городской округ, Сорочинский городской округ, Ясненский городской округ).

В состав Фонда финансовой поддержки поселений включается: дотация бюджетам поселений, не входящим в состав муниципальных районов в размере 20 205,0 тыс. рублей (что соответствует объему средств дотации на 2018 год) и компенсация бюджетам трех муниципальных образований на общую сумму 1 453,0 тыс. рублей (Абдулинскому городскому округу на 26,0 тыс. рублей, г.Орск на 1 265,0 тыс. рублей, Ясненскому городскому округу на 162,0 тыс. рублей) в соответствии со статьей 16 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области предусматривающей, что размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету каждого поселения на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Согласно статье 14 Законопроекта объем дотаций, образующих областной *Фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)* запланирован в размере 4 500 000,0 тыс. рублей, или больше утвержденных в областном бюджете бюджетных назначений на 2018 год на 306 635,0 тыс. рублей (4 193 365,0 тыс. рублей). В состав Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2019 год включаются:

дотации, определенные исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленного законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере 2 928 123,0 тыс. рублей (определен на основании Методики расчета дотаций, приведенной в приложении 2 к Закону «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»);

компенсации за снижение размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода в областном бюджете в размере 296 340,0 тыс. рублей (согласно статье 18 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета. В соответствии с данной статьей предусмотрена компенсация бюджетам семи муниципальных образований на общую сумму 296 340,0 тыс. рублей: Гайскому городскому округу 61 602,0 тыс. рублей, г.Новотроицк 15 594,0 тыс. рублей, г. Орск 155 610,0 тыс. рублей, Сорочинскому городскому округу 37 058,0 тыс. рублей, Александровскому району 16 112,0 тыс. рублей, Новоорскому району 9 545,0 тыс. рублей, Октябрьскому району 819,0 тыс. рублей);

дотации, распределяемой исходя из численности жителей муниципальных районов и городских округов в расчете на одного жителя на решение вопросов местного значения в общей сумме 1 275 537,0 тыс. рублей (исходя из особенностей расчета дотаций из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2019 год, предусмотренных в приложении 27 к Законопроекту).

Кроме того, в Фонд финансовой поддержки включаются дотации, замещаемые дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 3 400 653,0 тыс. рублей (12% от налога на доходы физических лиц консолидированного бюджета Оренбургской области в размере 28 338 776,0 тыс. рублей) - в соответствии с частью 5 статьи 18 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области.

Таким образом, размер Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2019 год прогнозируется в общей сумме 7 900 653,0 тыс. рублей (приложение 12 к Законопроекту).

Средства по подразделу **1402 «Иные дотации»** предусмотрены Законопроектом на 2019 год в размере 376 932,0 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 367 151,0 тыс. рублей, на 2021 год – в размере 365 404,0 тыс. рублей, в том числе на 2019 год:

*дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления* в размере 5 000,0 тыс. рублей (средства запланированы в рамках выполнения мероприятий государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области», подпрограммы «Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием области»). Согласно статье 15 Законопроекта распределение дотации между городскими округами и муниципальными районами осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Правительством Оренбургской области и утверждается Правительством Оренбургской области;

*дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных* вразмере 55 432,0 тыс. рублей, в рамках государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», подпрограммы «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов», основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов». Бюджетные назначения соответствуют объему средств, планируемому к поступлению из федерального бюджета;

*дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* (пункт 1 части 1 статьи 15 Законопроекта) в размере 316 500,0 тыс. рублей. Указанные назначения предусмотрены на реализацию мероприятий государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», подпрограммы «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов», основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов». Согласно Порядку предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2019 год (приложение 13 к Законопроекту) средства предусмотрены: на финансирование социально значимых мероприятий в размере 200 000,0 тыс. рублей; на компенсацию затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области в размере 500,0 тыс. рублей; на решение вопросов местного значения по решениям Правительства Оренбургской области в сумме 100 000,0 тыс. рублей; на стимулирование повышения уровня социально-экономического развития и качества управления финансами в сумме 6 000,0 тыс. рублей; на поощрение муниципальных образований – победителей и участников всероссийских конкурсов в сфере управления общественными финансами в сумме 10 000,0 тыс. рублей. Распределение средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов между муниципальными образованиями области в общей сумме предусмотрено в приложении 14 к Законопроекту.

По подразделу **1403** **«Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** бюджетные назначения запланированы на 2019 год в размере 1 653 438,9 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 1 620 326,1 тыс. рублей, на 2021 год – в размере 1 622 243,2 тыс. рублей на основные мероприятия подпрограммы «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов». Средства предусмотрены на 2019 год на следующие межбюджетные трансферты:

*субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение полномочий Оренбургской области по предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета* в размере 1 523 606,0 тыс. рублей. Согласно статье 27 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций, выделяемых на эти цели из областного бюджета, устанавливается законом Оренбургской области, наделяющим органы местного самоуправления муниципальных районов соответствующими государственными полномочиями. Законом Оренбургской области от 06.07.2009 № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» утверждена методика расчета объема субвенций на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета.

Расчеты распределения субвенции представлены в материалах к Законопроекту. Объем средств на 2019 год в общей сумме 1 523 606,0 тыс. рублей рассчитан в соответствии с предусмотренной методикой исходя из базового норматива на предоставление субвенций, индекса роста расходов областного бюджета на предоставление субвенций и численности постоянного населения, входящих в состав территорий муниципальных районов области в размере 1 234 120,0 тыс. рублей, объема субвенций компенсирующих снижение объема средств к прошлому году в размере 199 686,0 тыс. рублей, объема субвенций бюджетам поселений с численностью населения менее 700 жителей в размере 78 377,0 тыс. рублей и объема субвенций стимулирующего характера поселениям, имеющим коэффициент роста налогового потенциала выше среднеобластного значения в размере 11 423,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения предусмотрены 29 муниципальным образованиям области (таблица 3 приложения 17 к Законопроекту);

*единая субвенция бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий* в рамках подпрограммы «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов», основного мероприятия «Финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий»в размере 79 832,9 тыс. рублей, из них: по созданию и организации комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в размере 29 168,4 тыс. рублей; на ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области в размере 5 795,2 тыс. рублей; на формирование торгового реестра в размере 1 041,1 тыс. рублей; на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними в размере 27 816,0 тыс. рублей; на ведение списка детей – сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа в размере 14 489,2 тыс. рублей; на организацию выполнения полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в размере 1 523,0 тыс. рублей;

*субсидии на реализацию проектов развития сельских поселений, основанных на местных инициативах* в общей сумме 50 000,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2015–2020 годы» по основному мероприятию «Обеспечение реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» приоритетного проекта Оренбургской области «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» по следующим главным администраторам бюджетных средств: министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области – 35 318,2 тыс. рублей (70,6% от общей суммы субсидии), министерству культуры и внешних связей Оренбургской области – 11 323,3 тыс. рублей (22,6%); министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области – 2 991,5 тыс. рублей (6,0%); нераспределенные средства – 367,0 тыс. рублей (0,7%). Распределение бюджетных средств между 57 муниципальными образованиями области предусмотрено в таблице 1 приложения 16 к Законопроекту.

**Межбюджетные трансферты**

Распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2019 году по разделам классификации бюджетных расходов приведено в следующей таблице 4.

Таблица 4

(тыс. рублей)

| Раздел | | Дотации | Субсидии | % | Субвенции | % | Итого на 2019 год | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 01 | Общегосударственные вопросы | - | - | - | 2 978,2 | 0,02 | 2 978,2 | 0,01 |
| 02 | Национальная оборона | - | - | - | 54 636,6 | 0,3 | 54 636,6 | 0,2 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | - | - | - | 90 528,4 | 0,5 | 90 528,4 | 0,04 |
| 04 | Национальная экономика | - | 1 602 846,5 | 32,1 | 47 231,3 | 0,3 | 1 650 077,8 | 6,2 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | - | 960 841,3 | 19,3 | 642 850,9 | 3,8 | 1 603 692,2 | 6,0 |
| 07 | Образование | - | 2 065 150,5 | 41,4 | 13 203 742,2 | 78,5 | 15 268 892,7 | 57,2 |
| 08 | Культура, кинематография | - | 74 717,9 | 1,5 | 0 | 0 | 74 717,9 | 0,3 |
| 10 | Социальная политика | - | 234 039,1 | 4,7 | 1 175 427,3 | 7,0 | 1 409 466,4 | 5,3 |
| 14 | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 4 898 590,0 | 50 000,0 | 1,0 | 1 603 438,9 | 9,5 | 6 552 028,9 | 24,5 |
| **Итого** | | **4 898 590,0** | **4 987 595,3** | **100** | **16 820 833,8** | **100** | **26 707 019,1** | **100,0** |

Распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2019 году по ведомствам приведено в следующей таблице 5.

Таблица 5

(тыс. рублей)

| Ведомство | | Дотации | Субсидии | % | Субвенции | % | Итого на 2019 год | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 811 | аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области | - | - | - | 57 614,8 | 0,3 | 57 614,8 | 0,2 |
| 815 | министерство финансов Оренбургской области | 4 893 590,0 | 367,0 | 0,007 | 1 603 438,9 | 9,5 | 6 497 395,9 | 24,3 |
| 816 | министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области | 5 000,0 | 19 952,0 | 0,4 | 29 684,3 | 0,2 | 54 636,3 | 0,2 |
| 819 | комитет по вопросам ЗАГС Оренбургской области | - | - | - | 90 528,4 | 0,5 | 90 528,4 | 0,3 |
| 829 | министерство культуры и внешних связей Оренбургской области | - | 86 041,2 | 1,7 | - | - | 86 041,2 | 0,3 |
| 834 | министерство физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области | - | 2 991,5 | 0,06 | - | - | 2 991,5 | 0,01 |
| 835 | министерство социального развития Оренбургской области | - | - | - | 855 522,5 | 5,1 | 855 522,5 | 3,2 |
| 842 | министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области | - | - | - | 14 525,8 | 0,09 | 14 525,8 | 0,05 |
| 847 | департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов | - | - |  | 3 021,2 | 0,02 | 3 021,2 | 0,01 |
| 851 | министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области | - | 2 579 054,0 | 51,7 | - | - | 2 579 054,0 | 9,7 |
| 871 | министерство образования Оренбургской области | - | 2 065 150,5 | 41,4 | 14 166 497,9 | 84,2 | 16 231 648,4 | 60,8 |
| 892 | департамент молодежной политики Оренбургской области | - | 234 039,1 | 4,7 | - | - | 234 039,1 | 0,9 |
| **Итого** | | **4 898 590,0** | **4 987 595,3** | **100,0** | **16 820 833,8** | **100,0** | **26 707 019,1** | **100,0** |

Общий размер средств межбюджетных трансфертов, предусмотренных для муниципальных образований области на 2019 год в размере 26 707 019,1 тыс. рублей, составляет 32,7% от суммы расходов областного бюджета в размере 81 702 378,7 тыс. рублей. Большая часть (83,9%) финансовой помощи из областного бюджета приходится на раздел «Образование» – 57,2% (в основном субвенции на передаваемые полномочия – 13 203 742,2 тыс. рублей), на «Межбюджетные трансферты общего характера» – 24,5%.

*Дотации* предусмотрены по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в общей сумме 4 898 590,0 тыс. рублей и распределены между двумя ведомствами: министерством финансов Оренбургской области – 4 893 590,0 тыс. рублей, и министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области – 5 000,0 тыс. рублей.

Целевые межбюджетные трансферты (субсидии и субвенции), направляемые на реализацию задач и мероприятий в определенных отраслях, отражены в соответствующих функциональных разделах и подразделах классификации расходов бюджетов. Наибольшая доля расходов областного бюджета по межбюджетным трансфертам приходится на субвенции (финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Оренбургской области).

*Субсидии местным бюджетам* предоставляются из областного бюджета для долевого финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Перечень субсидий предусмотрен приложением 15 к Законопроекту. В 2019 году распределение средств предусматривается по шести разделам расходов областного бюджета между семью ведомствами на общую сумму 4 987 595,3 тыс. рублей. Наибольшая доля субсидий предусмотрена министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области – 2 579 054,0 тыс. рублей (51,7% от общего объема субсидий) и министерству образования Оренбургской области – 2 065 150,5 тыс. рублей (41,4%).

*Субвенции местным бюджетам* из областного бюджета сформированы за счет собственных доходов областного бюджета. Распределение средств субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) предусмотрено в приложении 17 к Законопроекту. Распределение средств предусматривается по восьми разделам расходов областного бюджета на общую сумму в 2019 году в размере 16 820 833,8 тыс. рублей. Наибольшая доля субвенций предусмотрена министерству образования Оренбургской области – 14 166 497,9 тыс. рублей (84,2% от общего объема субвенций).

Подробный анализ средств целевых межбюджетных трансфертов, оценка правильности расчета дотаций, субсидий и субвенций, а также их распределение бюджетам муниципальных образований области представлены в пояснительной записке при описании соответствующих разделов расходов проекта областного бюджета.

3. Бюджетные ассигнования областного бюджета на осуществление **бюджетных инвестиций** предусматриваются на 2019-2021 годы в сумме 4 066 805,6 тыс. рублей, 3 093 948,9 тыс. рублей, 3 211 051,3 тыс. рублей соответственно по годам, в том числе на инвестиции в объекты государственной собственности Оренбургской области от 30,4 до 49,9% от общего объема. Объемы расходов на государственные капитальные вложения в общей сумме расходов областного бюджета составят в 2019 году – 5,0%, в 2020 году – 3,8%, в 2021 году – 3,7% (в 2018 году удельный вес расходов областного бюджета на государственные капитальные вложения в общей сумме расходов годового бюджета составляет 5,6%). Основное уменьшение расходов связано с расходами на здравоохранение и образование.

В предложения по перечню объектов капитального строительства государственной собственности, финансирование которых планируется в 2019–2021 годах, включены непосредственно 54 объекта капитального строительства и 2 мероприятия на 2019-2021 годы по разработке проектов в области градостроительной деятельности для нужд Оренбургской области с суммарным объемом финансирования 4 212 437,0 тыс. рублей. Подлежат вводу в проектируемый период 49 объектов, из них 4 объекта планируемых к введениию в 2018 году на общую сумму 4 000,0 тыс. рублей. На разработку проектов в области градостроительной деятельности для нужд Оренбургской области планируется направить 2900,0 тыс. рублей.

Счетная палата области отмечает, что в Приложение № 18 к Законопроекту «Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Оренбургской области сметной стоимостью более 100,0 млн. рублей» не включен объект «Строительство автомобильной дороги Обход г Оренбурга на участке от автомобильной дороги Оренбург - Беляевка до автомобильной дороги Оренбург - Илек – гр. Республики Казахстан (2 пусковой комплекс ПК119+50 – ПК207+78,16)» с объемом инвестирования в 2019 году в объеме 26 325,0 тыс. рублей и сметной стоимостью в текущих ценах в размере 6 497 927,2 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной минстроем области, в проект областной адресной инвестиционной программы на 2019-2021 годы вновь включено 50 объектов капитального строительства (в том числе 26 объектов государственной собственности Оренбургской области, 24 объекта муниципальной собственности), общая сумма расходов по которым согласно ОАИП на 2019-2021 годы составляет 2 275 484,7 тыс. рублей.

Согласно представленной информации минстроем области предварительно планируется софинансирование строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности за счет средств бюджетов муниципальных образований в сумме 56 134,7 тыс. рублей. По 21 объекту муниципальной собственности, на софинансирование строительства (реконструкции) которых предусматриваются в данных по ОАИП субсидии из областного бюджета, не представлена информация, подтверждающая внесение расходных обязательств на 2019 год.

Информация по распределению в плановом периоде 2020-2021 годов субсидий на инвестиции в объекты муниципальной собственности не представлена. В порядке, предусмотренным механизмом реализации госпрограмм, перечень объектов будет сформирован заказчиками по итогам отбора муниципальных образований.

Счетной палатой на основании дополнительно представленной минстроем области информации, проведен анализ состояния незавершенного строительства по стройкам и объектам государственной собственности Оренбургской области. По состоянию на 01.10.2018 числится 127 объектов незавершенного строительства с общим объемом произведенных затрат на строительство (кассовый расход) в сумме 5 953 116,6 тыс. рублей, в том числе:

объекты незавершенного строительства, включенные в проект ОАИП –32 объекта с объемом затрат 1 144 548,1 тыс. рублей;

находящиеся в стадии оформления (передачи) - 22 объекта с объемом затрат 476 468,1 тыс. рублей;

подлежащие списанию в связи с устаревшей нормативно-технической и сметной базой - 2 объекта с объемом затрат 1 007,2 тыс. рублей;

объекты, по которым ведется работа по передаче затрат муниципалитетам – 1 объект с объемом затрат 4 000,0 тыс. рублей;

со сроком окончания строительства в 2018 году – 17 объектов с объемом затрат 4 081 734,8 тыс. рублей;

объекты незавершенного строительства, по которым не принято решение по сроку завершения строительства (реконструкции) –53 объекта с объемом затрат 245 358,4 тыс. рублей. По представленной информации, потребность в лимитах капитальных вложений для завершения строительства только 36 объектов составляет 4 490 561,7 тыс. рублей.

В соответствии с представленной минстроем области информации, по состоянию на 01.10.2018 числятся объекты государственной собственности с длительным сроком строительства (проектирования):

- более 20 лет (с 1983 по 1991 годы); 3 объекта с общим объемом затрат на строительство (проектирование) объектов в сумме 4 820,9 тыс. рублей, потребность в лимитах капитальных вложений для завершения строительства по которым составляет 856 204,0 тыс. рублей;

- от 10 до 18 лет (с 2000 по 2008 годы); 7 объектов с общим объемом затрат на строительство (проектирование) объектов в сумме 41 387,7 тыс. рублей, потребность в лимитах капитальных вложений для завершения строительства по которым составляет 182 694,6 тыс. рублей;

- от 3 до 9 лет (с 2009 по 2015 годы); 6 объектов с общим объемом затрат на строительство (проектирование) объектов в сумме 44 810,9 тыс. рублей, потребность в лимитах капитальных вложений для завершения строительства по которым составляет 785 247,7 тыс. рублей.

4. Статьей 1Законопроекта ДЕФИЦИТ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА на2019–2021 годы не планируется. Основным источником финансирования дефицита областного бюджета в 2019-2021 годах являются государственные заимствования, среди которых основную долю в 2019 году составляют кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в 2020–2021 годах государственные ценные бумаги.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ.

5. Верхний предел государственного внутреннего долга области уменьшится относительно предыдущего периода по состоянию:

на 01.01.2020 на 107 988,7 тыс. рублей и составит 26 777 792,6 тыс. рублей; на 01.01.2021 на 77 999,1 тыс. рублей и составит 26 699 793,5 тыс. рублей; на 01.01.2022 на 56 878,2 тыс. рублей и составит 26 642 915,3 тыс. рублей.

Предельный объем государственного долга области, предусмотренный Законопроектом, установлен с соблюдением условий, предусмотренных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и составит в 2019 году 44 922 931,3 тыс. рублей, или 66,4% от общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (67 613 561,0 тыс. рублей), в 2020 году – 30 777 792,6 тыс. рублей, или 44,1% (68 822 873,0 тыс. рублей), в 2021 году – 32 199 793,5 тыс. рублей, или 43,1% (74 758 922,0 тыс. рублей).

Планирование государственного долга Оренбургской области осуществляется в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=CD1BA94FC8D50ACFB309606C6E7AC42160B7BCC3B083DF926ED7469FE2FEqFK) РФ, [Законом](consultantplus://offline/ref=CD1BA94FC8D50ACFB3097E617816992561B4EACDB186D2C537881DC2B5E68CB1FAqAK) о бюджетном процессе и Концепцией управления долговыми обязательствами Оренбургской области, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 24.08.2012 № 702-п «Об управлении государственным долгом Оренбургской области».

Значения индикаторов рисков соответствуют рекомендуемым значениям, показатели долговой устойчивости областного бюджета не превышают допустимый уровень.

Объем государственного долга Оренбургской области в 2019–2021 годах не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, не превышает 15%, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

Объем заимствований в 2019–2021 годах не превышает сумму, направленную на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств областного бюджета, что соответствует допустимому уровню, установленному статьей 106 Бюджетного кодекса РФ.

6. Проект программы приватизации на 2019 год (приложение 22 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») включает пакет акций ОАО «Оренбургская ипотечно-жилищная корпорация» (на 01.01.2018 доля области – 46,98%, 4 815 акций номиналом 1000 рублей). Исходя из состава предлагаемого к приватизации имущества, способов его приватизации, а также необходимости проведения подготовительных мероприятий в 2019 году ожидается получение доходов от приватизации в общей сумме 4 820,4 тыс. рублей (из них 5,4 тыс. рублей – номинальная стоимость акций АО «Газпром газораспределение Оренбург» (включено в план приватизации в 2018 году), 4 815,0 тыс. рублей – номинальная стоимость акций ОАО «Оренбургская ипотечно-жилищная корпорация»).

**Предложения:**

*Законодательному Собранию Оренбургской области*

Проект областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов сформирован без дефицита. Содержание Законопроекта соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа Законопроекта и документов, составляющих основу формирования областного бюджета, дают основание для принятия Законопроекта в первом чтении.

*Правительству Оренбургской области*

Учесть замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы Законопроекта, изложенные в настоящем заключении.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель председателя Счетной палаты Оренбургской области  Аудиторы Счетной палаты Оренбургской области |  | И.В.Сулименко  М.А.Боголюбов  В.Л.Бутовская |
|  |  | И.В.Кривилев  А.И.Кривощапов  И.А.Серемягина |
|  |  |  |
| Главный инспектор – начальник отдела экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты |  | Е.П. Ржевская |